

ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΩΝ

ΕΙΣΑΓΩΓΗ.....	3
ΜΕΡΟΣ ΠΡΩΤΟ - ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ.....	4
1. Νομικό πλαίσιο	4
2. Αποστολή.....	4
3. Τοπική αρμοδιότητα-διάρθρωση.....	5
3.1 Τοπική αρμοδιότητα.....	5
3.2 Διάρθρωση.....	6
4. Στελέχωση.....	7
5. Εποπτεία	9
5.1 Εισαγγελέας Εφετών.	9
5.2 Κοινοβουλευτική εποπτεία	9
6. Μεθοδολογία και μορφές δράσης.....	9
6.1 Ανακριτική διείσδυση	9
6.2 Ειδική ποινική μεταχείριση-προστασία μαρτύρων	10
6.3 Άρση απορρήτου – Δέσμευση περιουσιακών στοιχείων.....	10
6.4 Αστυνομική πρακτική.....	10
7. Σχέση με αστυνομικές και άλλες αρχές.....	11
8. Προσωπικά δεδομένα.....	11
ΜΕΡΟΣ ΔΕΥΤΕΡΟ	12
ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΑ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ.....	12
A. Συνοπτική παρουσίαση δραστηριότητας Υπηρεσίας έτους 2008	12
B. Αναλυτική παρουσίαση δραστηριότητας Υπηρεσίας έτους 2008	13
Καταγγελίες	13
1. Τομέας Ελληνική Αστυνομία.....	14
Καταγγελλόμενες συμπεριφορές	16
2. Τομέας δημόσιο	17
Καταγγελλόμενοι τομείς του δημοσίου.....	18

3. Εξελικτική πορεία καταγγελιών	20
Δικογραφίες	22
Αυτόφωρα-συλλήψεις.....	23
Ποινικές Διώξεις.....	25
Αδικήματα Αστυνομικού Προσωπικού και Δημοσίων Υπαλλήλων	25
Παραλαβή δηλώσεων περιουσιακής κατάστασης	28
Γ. Συνολική απεικόνιση δραστηριότητας υπηρεσίας ετών 1999 - 2008	29
Δικαστική Εξέλιξη	30
Πειθαρχικός Έλεγχος	32
Πειθαρχικές έρευνες.....	33
Αποτελέσματα πειθαρχικών ερευνών	34
Συνοπτική περιγραφή κυριότερων υποθέσεων 2008	36
Αυτόφωρα.....	36
Δικογραφίες που σχηματίστηκαν από αξιοποίηση πληροφοριών.....	41
Δ. Παράλληλη δραστηριότητα	44
Αξιολόγηση της χώρας σε θέματα διαφθοράς στα πλαίσια εφαρμογής σύμβασης ΟΗΕ κατά της διαφθοράς	44
Συνάντηση Ομάδας Εμπειρογνομόνων της Interpol κατά της διαφθοράς	44
13η παγκόσμια Συνδιάσκεψη κατά της διαφθοράς - Διεθνής Διαφάνεια.....	45
Ενημέρωση Πρεσβείας Βελγίου σε θέματα αστυνομικού ενδιαφέροντος.....	45
ΜΕΡΟΣ ΤΡΙΤΟ	47
ΔΙΑΠΙΣΤΩΣΕΙΣ-ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ	47
Διαπιστώσεις	47
Προτάσεις	50

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Η διαφθορά, ως φαινόμενο διαχρονικό το οποίο εκτείνεται σε ποικίλους τομείς, με κυρίως πολιτικές, κοινωνικές και οικονομικές προεκτάσεις, δεν είναι απλώς μία οικονομική συναλλαγή. Η έννοια της είναι πολύ βαθύτερη και ως φαινόμενο προκαλεί φθορά της πολιτικής ζωής και διάβρωση της κοινωνίας. Η μάχη κατά της διαφθοράς απαιτεί καταρχήν πραγματική βούληση της Πολιτείας για διαμόρφωση κοινωνίας ίσων ευκαιριών, ενώ η αντιμετώπισή της επιτυγχάνεται με νόμους και μηχανισμούς. Η Υπηρεσία Εσωτερικών Υποθέσεων, αποτελεί έναν από αυτούς τους μηχανισμούς και η ενδιάχρονη πλέον λειτουργία και πορεία της καθώς και η αποκτηθείσα εμπειρία, της επιτρέπει την ουσιαστική διεύθυνση στο φαινόμενο της διαφθοράς, την εμβάθυνση στα αίτια συντήρησης και εξάπλωσης του και τελικά την επιλογή των δράσεων για την αντιμετώπισή του.

Η λειτουργία της Υπηρεσίας και για το έτος 2008, αναφορικά με την αντιμετώπιση της παραβατικότητας και κατ' επέκταση της διαφθοράς, στηρίχθηκε στους τρεις βασικούς πυλώνες που χαρακτηρίζουν τη δραστηριότητά της από την έναρξη λειτουργίας της, ήτοι την αντικειμενικότητα, τη νομιμότητα και την αμεροληψία.

Παράλληλα με άλλες δράσεις, παρεμβάσεις και προτάσεις, επιδιώχθηκε η συνεισφορά στη γενική προσπάθεια που καταβάλλεται για την αύξηση της υπηρεσιακής αποτελεσματικότητας και τη βελτίωση της ποιότητας του παραγόμενου έργου.

Η παρούσα Έκθεση Απολογισμού της Διεύθυνσης Εσωτερικών Υποθέσεων για το έτος **2008**, πέρα από την αναλυτική παρουσίαση των στατιστικών στοιχείων και της δραστηριότητάς της, επιχειρεί να καταγράψει τις διαπιστώσεις και τα συμπεράσματα που προέκυψαν από το χειρισμό των υποθέσεων, καθώς και να παραθέσει προτάσεις για την αντιμετώπιση δυσλειτουργιών και φαινομένων γραφειοκρατίας, κακοδιοίκησης και ολιγωρίας που εντοπίστηκαν, τόσο στο χώρο της Ελληνικής Αστυνομίας, όσο και στον ευρύτερο δημόσιο τομέα.

Σύμφωνα με τον ιδρυτικό νόμο της Υπηρεσίας (Ν.2713/1999), η Έκθεση Απολογισμού υποβάλλεται στη Μόνιμη Επιτροπή Θεσμών και Διαφάνειας της Βουλής, με σκοπό την Κοινοβουλευτική εποπτεία, τον έλεγχο και τη διαφάνεια.

ΜΕΡΟΣ ΠΡΩΤΟ**ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ****1. Νομικό πλαίσιο**

Η Διεύθυνση Εσωτερικών Υποθέσεων της Ελληνικής Αστυνομίας συστήθηκε την 25-10-1999 με το Ν. 2713/1999 και αποτελεί ειδική αυτοτελή αστυνομική Υπηρεσία, υπαγόμενη απευθείας στον Αρχηγό της Ελληνικής Αστυνομίας.

Το νομικό πλαίσιο που διέπει τη λειτουργία της είναι:

- Ν. 2713/1999 (Φ.Ε.Κ. 89 τεύχος Α' της 30-4-1999)
- Ν. 2800/2000 (Φ.Ε.Κ. 41 τεύχος Α' της 29-2-2000)
- Ν. 3103/2003 (Φ.Ε.Κ. 23 τεύχος Α' της 29-1-2003)
- Ν. 3213/2003 (Φ.Ε.Κ. 309 τεύχος Α' της 31-12-2003)
- Ν. 3585/2007 (Φ.Ε.Κ. 148 τεύχος Α' της 5-7-2007)
- Ν. 3686/2008 (Φ.Ε.Κ. 158 τεύχος Α' της 1-8-2008)
- Ν. 3731/2008 (Φ.Ε.Κ. 263 τεύχος Α' της 23-12-2008)
- Π.Δ. 179/1999 (Φ.Ε.Κ. 169 τεύχος Α' της 19-8-1999)
- Π.Δ. 148/2005 (Φ.Ε.Κ. 201 τεύχος Α' της 19-8-2005)
- Π.Δ. 106/2006 (Φ.Ε.Κ. 104 τεύχος Α' της 26-5-2006)

2. Αποστολή

Η Υπηρεσία Εσωτερικών Υποθέσεων έχει ως αποστολή τη **διερεύνηση, εξιχνίαση και δίωξη** σε όλη την επικράτεια:

α. Των εγκλημάτων που διαπράττουν ή συμμετέχουν σε αυτά **αστυνομικοί** όλων των βαθμών, **συνοριακοί φύλακες** και **ειδικοί φρουροί** και προβλέπονται από τις διατάξεις των άρθρων 134-137Δ, 216-222, 235-246, 252-263Α, 322-324, 336-353, 372-399 και 402-406 του Ποινικού Κώδικα και της νομοθεσίας για τα ναρκωτικά, τα παίγνια, τα όπλα, τις αρχαιότητες, τη λαθρεμπορία και τους αλλοδαπούς.

β. Των εγκλημάτων των άρθρων 235, 236 και 385 του Ποινικού Κώδικα (παθητική δωροδοκία, ενεργητική δωροδοκία, εκβίαση) που διαπράττουν ή συμμετέχουν σε αυτά:

1. **Υπάλληλοι και λειτουργοί του ευρύτερου δημόσιου τομέα**, όπως καθορίσθηκε με τις διατάξεις της παρ. 6 του άρθρου 1 του Ν. 1892/1990, πλην του προσωπικού του Λιμενικού Σώματος όλων των βαθμών και των πολιτικών υπαλλήλων του Υπουργείου Εμπορικής Ναυτιλίας και των εποπτευόμενων από αυτό νομικών προσώπων

δημοσίου δικαίου, για τους οποίους εφαρμόζονται οι διατάξεις των άρθρων 49-54 του Ν. 2935/2001

2. Το αγρονομικό προσωπικό της Ελληνικής Αγοφυλακής, όλων των βαθμών.

γ. Παραλαμβάνει και ελέγχει τις δηλώσεις περιουσιακής κατάστασης του **αστυνομικού προσωπικού, των συνοριακών φυλάκων και των ειδικών φρουρών** και των συζύγων αυτών, καθώς και του **αγρονομικού προσωπικού** όλων των βαθμών της Ελληνικής Αγοφυλακής.

3. Τοπική Αρμοδιότητα – Διάρθρωση

3.1 Τοπική Αρμοδιότητα

Η τοπική αρμοδιότητα της Διεύθυνσης Εσωτερικών Υποθέσεων εκτείνεται σε όλη την ελληνική επικράτεια και έχει έδρα το Νομό Αττικής. Παράρτημα της Υπηρεσίας λειτουργεί στη Βόρεια Ελλάδα, με έδρα το Νομό Θεσσαλονίκης, η οποία ονομάζεται «Υποδιεύθυνση Εσωτερικών Υποθέσεων Βόρειας Ελλάδας».

Τοπική Αρμοδιότητα



3.2. Διάρθρωση

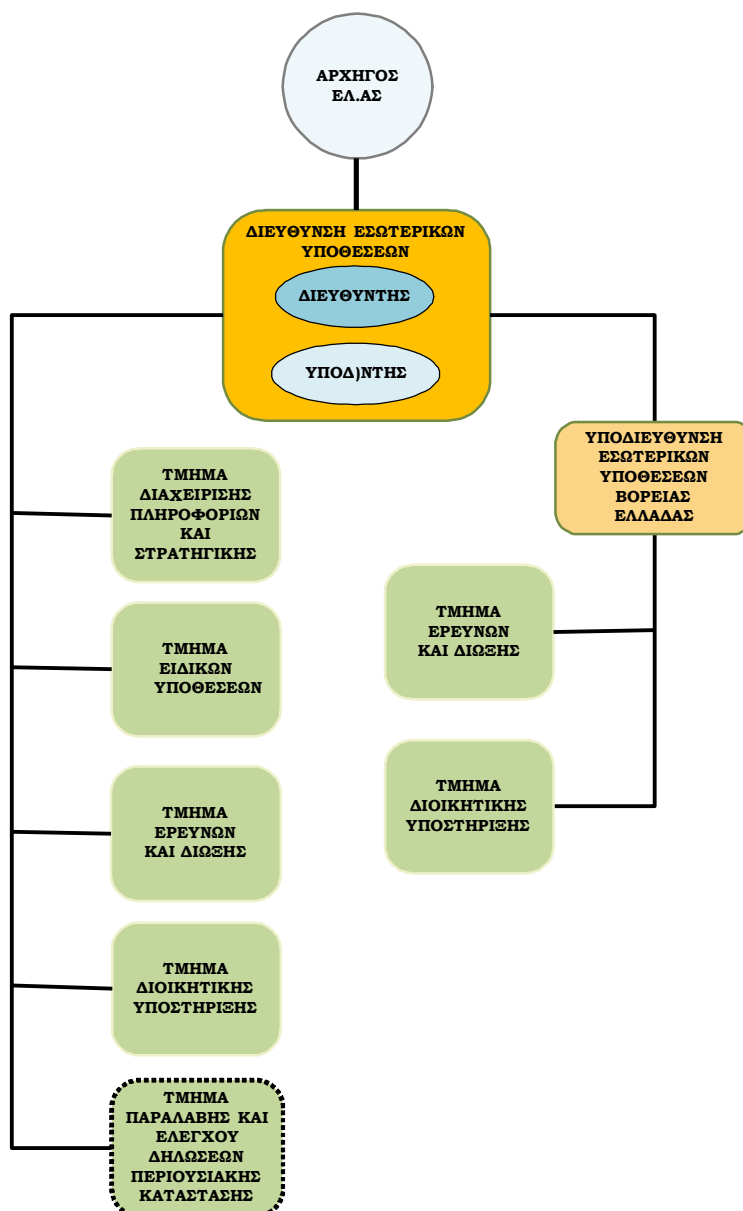
Η Διεύθυνση Εσωτερικών Υποθέσεων διαρθρώνεται σε **πέντε (5) Τμήματα**:

1. Τμήμα Διαχείρισης Πληροφοριών και Στρατηγικής
2. Τμήμα Ειδικών Υποθέσεων
3. Τμήμα Ερευνών και Δίωξης
4. Τμήμα Διοικητικής Υποστήριξης
5. Τμήμα Παραλαβής και Ελέγχου Δηλώσεων Περιουσιακής Κατάστασης.

Η Υποδιεύθυνση Εσωτερικών Υποθέσεων Βόρειας Ελλάδας διαρθρώνεται σε **δύο (2) Τμήματα**:

1. Τμήμα Ερευνών και Δίωξης
2. Τμήμα Διοικητικής Υποστήριξης.

ΟΡΓΑΝΟΓΡΑΜΜΑ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ



4. Στελέχωση

4.1. Η Υπηρεσία Εσωτερικών Υποθέσεων στελεχώνεται από μόνιμο αστυνομικό προσωπικό, το οποίο επιλέγεται και μετατίθεται σε αυτήν για μία τριετία. Η θητεία αυτή μπορεί να παρατείνεται μέχρι τρεις φορές για ένα έτος κάθε φορά. Το ως άνω προσωπικό, μετά τη συμπλήρωση τριών ετών από την αποχώρησή του από την Υπηρεσία αυτή, μπορεί να επανεπιλέγεται για τη στελέχωσή της. Ως προϊστάμενοι των Υπηρεσιών αυτών ορίζονται ανώτεροι αξιωματικοί της Ελληνικής Αστυνομίας.

4.2. Το προσωπικό της Υπηρεσίας Εσωτερικών Υποθέσεων πρέπει να συγκεντρώνει τα ακόλουθα προσόντα:

α. Να διακρίνεται για την αποδοτικότητα και αποτελεσματικότητά του, το ήθος και την διαγωγή του, την υπευθυνότητα και αποφασιστικότητά του.

β. Κατά τη διάρκεια των πέντε τελευταίων ετών να έχει αξιολογηθεί με το γενικό χαρακτηρισμό «ΕΞΑΙΡΕΤΟΣ» και να έχει κριθεί ευμενώς από τα αρμόδια Συμβούλια Κρίσεων.

4.3. Από τους διαθέτοντες τα ανωτέρω προσόντα προτιμώνται ιδίως όσοι έχουν διετή τουλάχιστον προϋπηρεσία σε Υπηρεσία ασφαλείας, όσοι επιθυμούν να υπηρετήσουν στην Υπηρεσία αυτήν, καθώς και όσοι έχουν γνώσεις στη χρήση ηλεκτρονικού υπολογιστή ή άλλες ειδικές γνώσεις.

4.4. Δεν επιτρέπεται να μετατεθεί ή να υπηρετεί στην Υπηρεσία Εσωτερικών Υποθέσεων αστυνομικός, ο οποίος:

α. Έχει τιμωρηθεί ή εκκρεμεί σε βάρος του πειθαρχική δίωξη για παράπτωμα που επισύρει ανώτερη πειθαρχική ποινή.

β. Έχει τιμωρηθεί για παραπτώματα τα οποία, ενώ επισύρουν κατώτερη πειθαρχική ποινή, μαρτυρούν έλλειψη συνείδησης του υπηρεσιακού καθήκοντος και ακεραιότητας του χαρακτήρα.

γ. Κωλύεται επανειλημμένα στην εκτέλεση των υπηρεσιακών καθηκόντων του για λόγους υγείας.

δ. Είναι μέλος διοικητικού συμβουλίου συνδικαλιστικής οργάνωσης αστυνομικών ή εκλεγμένος αντιπρόσωπος στη γενική συνέλευση Ομοσπονδίας ή Συνομοσπονδίας αυτών.

ε. Έχει υπηρετήσει κατά την προηγούμενη οκταετία ή υπηρετεί με οποιαδήποτε ιδιότητα, συμπεριλαμβανομένου του προσωπικού ασφαλείας, σε γραφεία μελών της Κυβέρνησης, Υφυπουργών, Γενικών Γραμματέων, Κομμάτων και Βουλευτών.

στ. Έχει υπηρετήσει ή υπηρετεί στο γραφείο του εν ενεργεία Αρχηγού της Ελληνικής Αστυνομίας ή των ενεργεία Προϊσταμένων Κλάδων του Υπουργείου Εσωτερικών.

ζ. Καταλαμβάνεται από το όριο ηλικίας ή 35ετία μέσα στην επόμενη πενταετία από την ημερομηνία επιλογής του.

4.5. Η επιλογή του προσωπικού της Υπηρεσίας Εσωτερικών Υποθέσεων γίνεται ως εξής:

α. Ο Διοικητής της Υπηρεσίας ορίζεται από τον Υπουργό Εσωτερικών, μετά από γνώμη της Επιτροπής Θεσμών και Διαφάνειας της Βουλής, σύμφωνα με τα οριζόμενα στον κανονισμό της Βουλής.

β. Το λοιπό αστυνομικό προσωπικό της ανωτέρω Υπηρεσίας επιλέγεται, μετατίθεται και τοποθετείται από το Ανώτατο Συμβούλιο Κρίσεων Αξιωματικών της Ελληνικής Αστυνομίας μετά από πρόταση του Διοικητή της Υπηρεσίας Εσωτερικών Υποθέσεων. Το ανωτέρω Συμβούλιο συνέρχεται με απόφαση του Αρχηγού της Ελληνικής Αστυνομίας.

4.6. Οι διατάξεις των παραγράφων 4.2 και 4.5 εφαρμόζονται αναλόγως και για την ανανέωση της θητείας του αστυνομικού προσωπικού στην εν λόγω Υπηρεσία.

4.7. Η υπάρχουσα δύναμη της Υπηρεσίας είναι:

ΒΑΘΜΟΙ	Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ	ΥΠΟΔ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ ΒΟΡΕΙΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ	ΣΥΝΟΛΟ
Ταξίαρχοι	1	-	1
Αστυν. Διευθυντές	-	-	-
Αστυν. Υποδιευθυντές	1	-	1
Αστυνόμοι Α'	4	2	6
Αστυνόμοι Β'	6	5	11
Υπαστυνόμοι Α'	10	3	13
Υπαστυνόμοι Β'	3	-	3
Ανθυπαστυνόμοι	11	5	16
Αρχιφύλακες Π.Σ.	15	27	42
Αρχιφύλακες Μ.Π.Σ.	2	3	5
Αστυφύλακες	38	16	54
Πολιτικοί Υπάλληλοι	1	-	1
ΣΥΝΟΛΟ	92	61	153

5. Εποπτεία

5.1. Εισαγγελέας Εφετών

Η προανάκριση και η προκαταρκτική εξέταση που ενεργείται από τη Διεύθυνση και Υποδιεύθυνση Εσωτερικών Υποθέσεων εποπτεύεται από τους εισαγγελείς εφετών Αθηνών και Θεσσαλονίκης αντίστοιχα. Η εποπτεία αυτή ασκείται είτε από τους ίδιους, είτε δια των υφισταμένων τους εισαγγελέων ή αντιεισαγγελέων εφετών και **συνίσταται στο δικαίωμα να ενημερώνονται για όλες τις πληροφορίες ή καταγγελίες που περιέχονται στις Υπηρεσίες αυτές, να λαμβάνουν γνώση όλων των Υποθέσεων που χειρίζονται και να παρακολουθούν τη πορεία τους, να δίδουν οδηγίες, να κατευθύνουν και να παρίστανται κατά τη διενέργεια των ανακριτικών πράξεων.**

5.2. Κοινοβουλευτική εποπτεία

Ο Υπουργός Εσωτερικών υποβάλλει στη Μόνιμη Επιτροπή Θεσμών και Διαφάνειας της Βουλής μέχρι το τέλος του μηνός Φεβρουαρίου κάθε έτους, έκθεση με τον απολογισμό του έργου και των δραστηριοτήτων της Υπηρεσίας, του προηγούμενου έτους, **με σκοπό την κοινοβουλευτική εποπτεία, τον έλεγχο και τη διαφάνεια.**

6. Μεθοδολογία και μορφές δράσεις

Για την εκπλήρωση της αποστολής της, η Υπηρεσία Εσωτερικών Υποθέσεων διερευνά, συλλέγει, αξιολογεί και αξιοποιεί πληροφορίες και στοιχεία που αφορούν τη διάπραξη εγκλημάτων αρμοδιότητάς της, ενεργεί προκαταρκτική εξέταση ή προανάκριση κατ' άρθρο 243 παρ. 2 του Κώδικα Ποινικής Δικονομίας για τη βεβαίωσή τους και παραπέμπει τους υπαίτιους στην αρμόδια για την άσκηση της ποινικής δίωξης εισαγγελική αρχή.

6.1. Ανακριτική διείσδυση – Άρση αξιοποιήτου

Δεν είναι άδικη η πράξη αστυνομικού της Υπηρεσίας Εσωτερικών Υποθέσεων που, με εντολή του προϊσταμένου της και με σκοπό την ανακάλυψη ή τη σύλληψη προσώπου εμπλεκόμενου σε αξιόποινη πράξη από αυτές που αναφέρονται στο Ν. 2713/1999, εμφανίζεται ως συμμετοχος της πράξης. Το ίδιο ισχύει και για οποιοδήποτε άλλο πρόσωπο που με αυτόν τον σκοπό ενεργεί ύστερα από πρόταση του προϊσταμένου της Υπηρεσίας. Και στις δύο περιπτώσεις **απαιτείται σύμφωνη γνώμη του εποπτεύοντος την Υπηρεσία Εισαγγελέα Εφετών.**

6.2. Ειδική ποινική μεταχείριση – Προστασία μαρτύρων

Αστυνομικός ή άλλο πρόσωπο, που διέπραξε από κοινού με άλλο αστυνομικό εγκλήματα από εκείνα που αναφέρονται στο Ν. 2713/1999 ή συμμετείχε με οποιοδήποτε τρόπο στη διάπραξη τέτοιων εγκλημάτων, τιμωρείται με την ελαττωμένη ποινή του άρθρου 83 του Ποινικού Κώδικα, αν πριν καταγγελθεί η πράξη για την οποία ασκήθηκε ποινική δίωξη εναντίον του δώσει πληροφορίες για τα πρόσωπα και την εγκληματική τους δραστηριότητα και κατ' αυτόν τον τρόπο συντελέσει στην αποκάλυψή τους. Μπορεί όμως το δικαστήριο, εκτιμώντας τη μεταμέλεια και την προσωπικότητά του, καθώς και τις ειδικές περιστάσεις κάτω από τις οποίες τέλεσε την πράξη να τον κρίνει ατιμώρητο. Στα πρόσωπα αυτά παρέχεται από το Υπουργείο Εσωτερικών η αναγκαία προστασία. Ανάλογη προστασία παρέχεται και στους μάρτυρες των υποθέσεων αυτών, ύστερα από αίτημα της αρμόδιας Εισαγγελικής Αρχής.

6.3. Άρση απορρήτου – Δέσμευση περιουσιακών στοιχείων

Κατά τη διάρκεια της προκαταρκτικής εξέτασης ή προανάκρισης που ενεργείται για τα εγκλήματα του Ν. 2713/1999, αν κριθεί ότι επιβάλλεται από τις ανάγκες της έρευνας η αποδέσμευση από το απόρρητο της επιστολής και της τηλεφωνικής ή κάθε άλλης μορφής ανταπόκρισης, ο εποπτεύων την Υπηρεσία Εισαγγελέας Εφετών μπορεί αυτεπαγγέλτως ή ύστερα από αίτηση του προϊσταμένου της Υπηρεσίας Εσωτερικών Υποθέσεων, να υποβάλλει σχετική προς τούτο αίτηση στο αρμόδιο Συμβούλιο Εφετών. Επίσης, τηρουμένων των σχετικών διατάξεων του νόμου, δύναται να ζητηθεί η άρση του απορρήτου των τραπεζικών ή χρηματιστηριακών λογαριασμών και να διαταχθεί η απαγόρευση κινήσεως των λογαριασμών ή του ανοίγματος των θυρίδων, εφόσον υπάρχουν βάσιμες υπόνοιες ότι οι λογαριασμοί ή οι θυρίδες περιέχουν χρήματα ή πράγματα προερχόμενα από τη διάπραξη εγκλημάτων αρμοδιότητας της Υπηρεσίας (Ν. 2713/1999). Στις περιπτώσεις όπου ενεργείται προανάκριση ή προκαταρκτική εξέταση για τα εγκλήματα αυτά, δεν ισχύει το φορολογικό απόρρητο.

6.4. Αστυνομική πρακτική

Η Υπηρεσία, εκτός των προαναφερόμενων ανακριτικών πράξεων, κατά τη διερεύνηση αδικημάτων αρμοδιότητάς της χρησιμοποιεί ενδεδειγμένες αστυνομικές πρακτικές, κινούμενη σε κάθε περίπτωση στα πλαίσια της νομιμότητας, εφαρμόζοντας τους νόμους και τον κανονισμό λειτουργίας του Σώματος της Ελληνικής Αστυνομίας. Σε κάθε περίπτωση λειτουργεί με γνώμονα το κοινό συμφέρον και την προστασία και σεβασμό της ανθρωπίνης

αξιοπρέπειας. Κατά την άσκηση των καθηκόντων της με την εφαρμογή όλων των προαναφερόμενων μεθόδων δράσης, ακολουθεί την **αρχή της αναγκαιότητας και αναλογικότητας**.

7. Σχέση με αστυνομικές και άλλες αρχές

Κατά την εκτέλεση των καθηκόντων της, η Υπηρεσία Εσωτερικών Υποθέσεων έχει απρόσκοπτη πρόσβαση στα αρχεία όλων των αστυνομικών υπηρεσιών και των άλλων αρχών ή υπηρεσιών του ευρύτερου δημόσιου τομέα, για θέματα που αφορούν αστυνομικούς. Οι άλλες αστυνομικές, καθώς και όλες οι πολιτικές και στρατιωτικές αρχές υποχρεούνται, όταν τους ζητηθεί, να συνδράμουν αμέσως και ουσιαστικά τα όργανα της Υπηρεσίας.

8. Προσωπικά δεδομένα

Πληροφορίες και στοιχεία που συλλέγονται από την Υπηρεσία Εσωτερικών Υποθέσεων χρησιμοποιούνται αποκλειστικά για την εκπλήρωση της αποστολής της. Σε κάθε περίπτωση εφαρμόζονται οι διατάξεις του Ν. 2472/1997, περί προσωπικών δεδομένων.

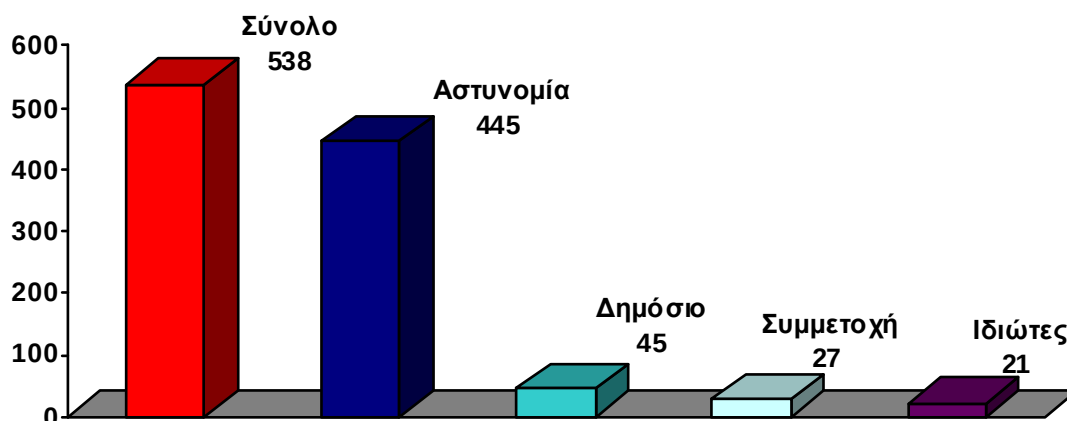
ΜΕΡΟΣ ΔΕΥΤΕΡΟ

ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΑ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ

Α. Συνοπτική παρουσίαση δραστηριότητας Υπηρεσίας έτους 2008

Το έτος 2008 η Διεύθυνση Εσωτερικών Υποθέσεων διαχειρίστηκε συνολικά **538** υποθέσεις. Από αυτές **445** αφορούσαν αστυνομικό προσωπικό, **45** υπάλληλους του ευρύτερου δημόσιου τομέα, **27** στις οποίες υπήρχε συμμετοχή αστυνομικών και υπαλλήλων δημόσιου τομέα και **21** οι οποίες αφορούσαν ιδιώτες. Οι τελευταίες, αν και δεν εντάσσονται στο νομοθετικό πλαίσιο που διέπει την Υπηρεσία, εντούτοις η Υπηρεσία ασχολήθηκε με αυτές καθώς αρχικά αφορούσαν παραβατική συμπεριφορά είτε αστυνομικού προσωπικού είτε υπαλλήλων του δημόσιου τομέα, η οποία κατά την εξέλιξη της έρευνας δεν επιβεβαιώθηκε (Γράφημα 1).

Γράφημα 1: Σύνολο υποθέσεων 2008



Η Υπηρεσία δέχθηκε συνολικά **431** καταγγελίες και διαχειρίστηκε **212** δικογραφίες. Εφαρμόστηκε η αυτόφωρη διαδικασία σε **23** υποθέσεις, κατά τη διάρκεια των οποίων συνελήφθησαν **41** πρόσωπα (Γράφημα 2).

Γράφημα 2: Καταγγελίες-Δικογραφίες-Αυτόφωρα-Συλλήψεις

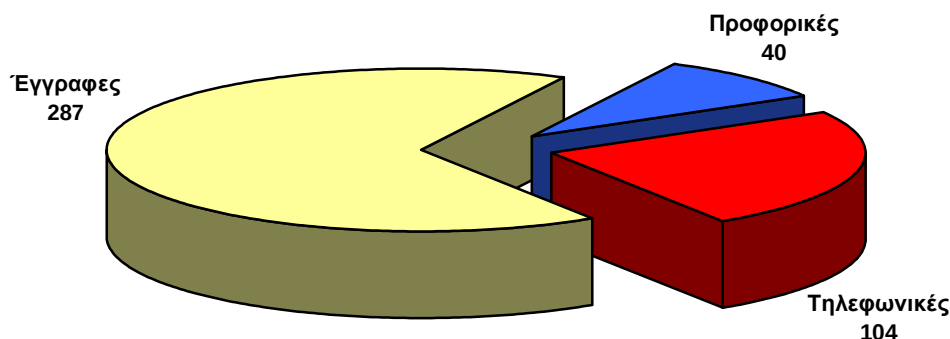


Β. Αναλυτική παρουσίαση δραστηριότητας Υπηρεσίας έτους 2008

Καταγγελίες

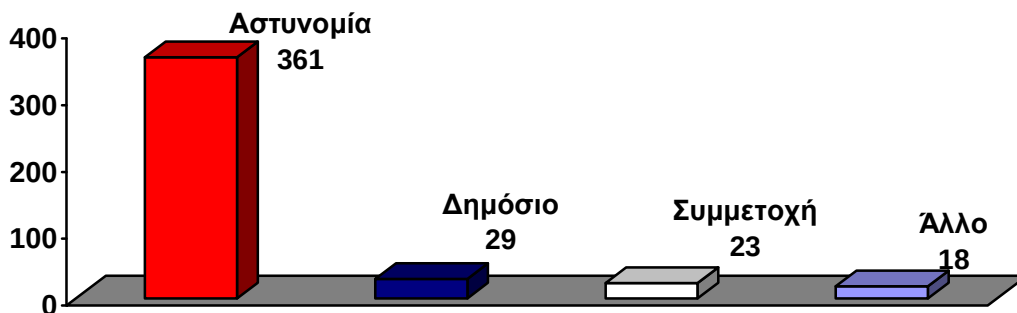
Κατά το χρονικό διάστημα από 1-1-2008 έως 31-12-2008, η Διεύθυνση Εσωτερικών Υποθέσεων δέχθηκε συνολικά **431** καταγγελίες. Από αυτές, **104** περιήλθαν στο τηλεφωνικό κέντρο της Υπηρεσίας ενώ **287** ήταν από ταχυδρομικές επιστολές, από αποστολή εγγράφων μέσω τηλεομοιοτυπίας και από διαβίβαση εγγράφων από άλλες αστυνομικές ή μη αρχές. Επίσης, **40** προήλθαν είτε από αυτοπρόσωπη παρουσία πολιτών στην Υπηρεσία είτε από συλλογή πληροφοριών από το προσωπικό της (Γράφημα 3).

Γράφημα 3: Πηγές καταγγελιών



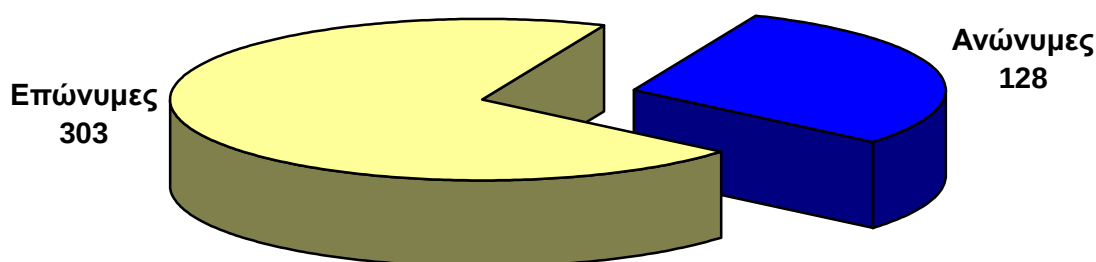
Από αυτές τις 431 καταγγελίες, **361** αφορούσαν αστυνομικό προσωπικό, **29** υπαλλήλους του ευρύτερου δημόσιου τομέα, **23** συμμετοχή αστυνομικού προσωπικού και υπαλλήλων του δημοσίου και **18** αφορούσαν ιδιώτες (Γράφημα 4).

Γράφημα 4: Καταγγελίες 2008



Από τις καταγγελίες του έτους 2008 που περιήλθαν στην Υπηρεσία, **303** ήταν **επώνυμες**, προήλθαν δηλαδή είτε από πρόσωπα με αληθή στοιχεία, είτε από αρχές (αστυνομικές και μη), ενώ **128** ήταν **ανώνυμες**, προήλθαν δηλαδή από πρόσωπα τα οποία είτε θέλησαν να διατηρήσουν την ανωνυμία τους, είτε έδωσαν ψευδή στοιχεία, με ταχυδρομικές ανώνυμες επιστολές ή τηλεφωνικά, στο τηλεφωνικό κέντρο της Υπηρεσίας (Γράφημα 5).

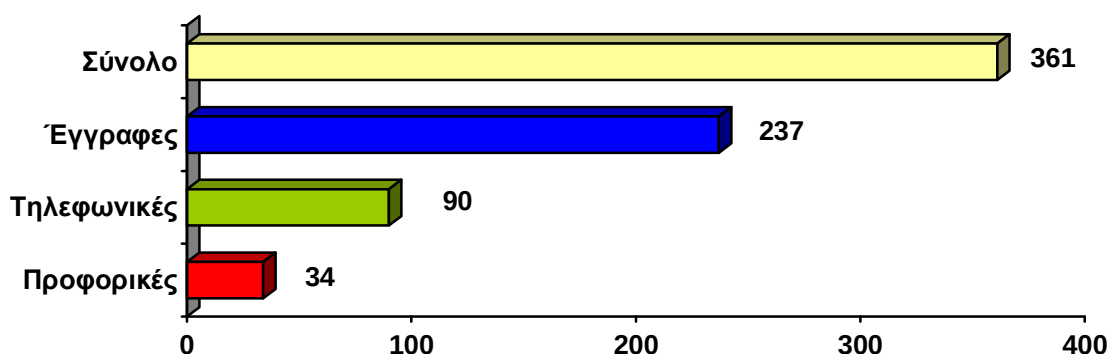
Γράφημα 5: Καταγγελίες επώνυμες - ανώνυμες



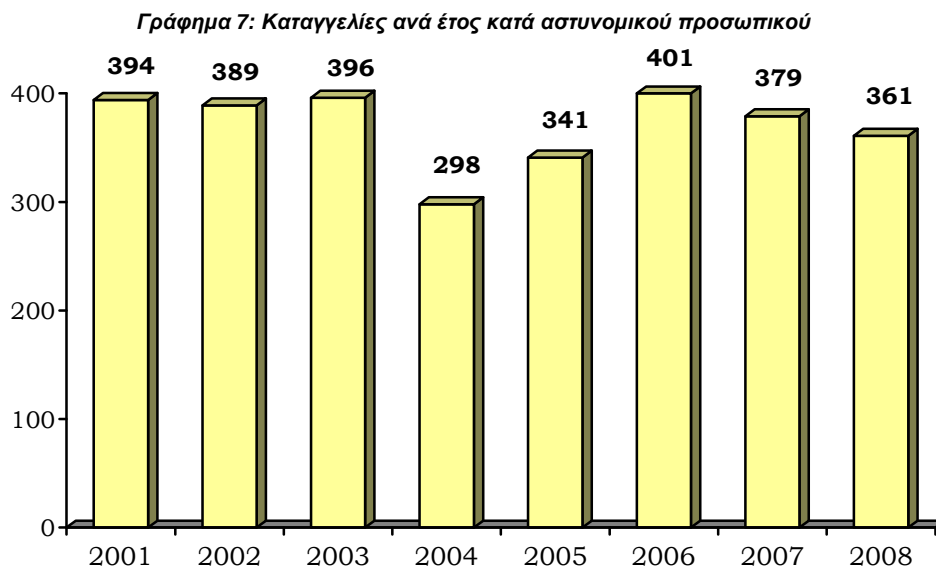
1. Τομέας Ελληνική Αστυνομία - Καταγγελίες

Από τις συνολικά 431 καταγγελίες που δέχθηκε η Υπηρεσία το έτος 2008, οι **361** αφορούσαν επίμεμπτες συμπεριφορές αστυνομικού προσωπικού. Στο αστυνομικό προσωπικό περιλαμβάνονται οι αστυνομικοί όλων των βαθμών, οι ειδικοί φρουροί και οι συνοριακοί φύλακες. Από αυτές, **90** ήταν τηλεφωνικές, **237** έγγραφες και **34** προφορικές, προήλθαν δηλαδή είτε από αυτοπρόσωπη παρουσία πολιτών στην Υπηρεσία είτε από συλλογή τους από το προσωπικό της Υπηρεσίας (Γράφημα 6).

Γράφημα 6: Προέλευση καταγγελιών αστυνομικού προσωπικού



Συγκριτικά με το έτος **2007**, όπου οι καταγγελίες που δέχθηκε η Υπηρεσία και αφορούσαν αστυνομικό προσωπικό ήταν **379**, το **2008** η Υπηρεσία δέχθηκε **18** λιγότερες. Η μείωση ήταν της τάξης του **4,7%**. Ωστόσο, οι καταγγελίες του έτους **2008** θεωρούνται σημαντικότερες ως προς το περιεχόμενό τους. Σε σύγκριση με τα παρελθόντα έτη, ο αριθμός των καταγγελιών που αφορούν αστυνομικό προσωπικό κυμαίνεται στα ίδια επίπεδα, με ελάχιστες αποκλίσεις κάθε έτος (Γράφημα 7).



Όλες οι καταγγελίες που περιέρχονται στην Υπηρεσία, από οποιαδήποτε πηγή και αν προέρχονται, επεξεργάζονται και αξιολογούνται και εφόσον περιέχουν τα στοιχεία εκείνα που αρχικά τις εντάσσουν στο νομοθετικό της πλαίσιο, ερευνώνται. Σε αντίθετη περίπτωση, όπου δηλαδή αρχικά δεν εμπίπτουν στο νομικό της πλαίσιο, διαβιβάζονται για έρευνα στην αρμόδια, κατά περίπτωση, αστυνομική ή άλλη αρχή. Τέτοιες καταγγελίες, οι οποίες διαβιβάζονται σε άλλες Υπηρεσίες, αφορούν κυρίως πειθαρχικά παραπτώματα αστυνομικών, περιπτώσεις όπου δεν καταγγέλλονται αστυνομικοί και αστικής ή διοικητικής φύσεως θέματα. Εκτός όμως από αυτές τις καταγγελίες, το έτος 2008 επικοινωνήσαν τηλεφωνικά με την Υπηρεσία μας **377** πολίτες, οι οποίοι εξέφρασαν παράπονα σε βάρος αστυνομικών και υπαλλήλων του δημοσίου για αντιδεοντολογική συμπεριφορά ή ανέφεραν περιστατικά τα οποία δεν εντάσσονταν στο πεδίο αρμοδιότητάς της. Σε όλες αυτές τις περιπτώσεις, η ανταπόκριση της Υπηρεσίας ήταν άμεση και δόθηκαν οι κατάλληλες οδηγίες και συμβουλές έτσι ώστε να επιλυθεί το πρόβλημά τους και να αποφευχθεί η άσκοπη ταλαιπωρία τους.

Καταγγελλθείσες συμπεριφορές

Οι καταγγελίες που περιέρχονται στην Υπηρεσία, όπως ακριβώς εκφράζονται και διατυπώνονται από τους πολίτες ή από υπηρεσίες, εντάσσονται σύμφωνα με μία πρώτη εκτίμηση σε δέκα (10) προκαθορισμένες κατηγορίες. Η ένταξη αυτή, δεν γίνεται με βάση κάποιο νομικό κριτήριο αλλά σύμφωνα με την αντίληψη του καταγγέλλοντα (Πίνακας 1).

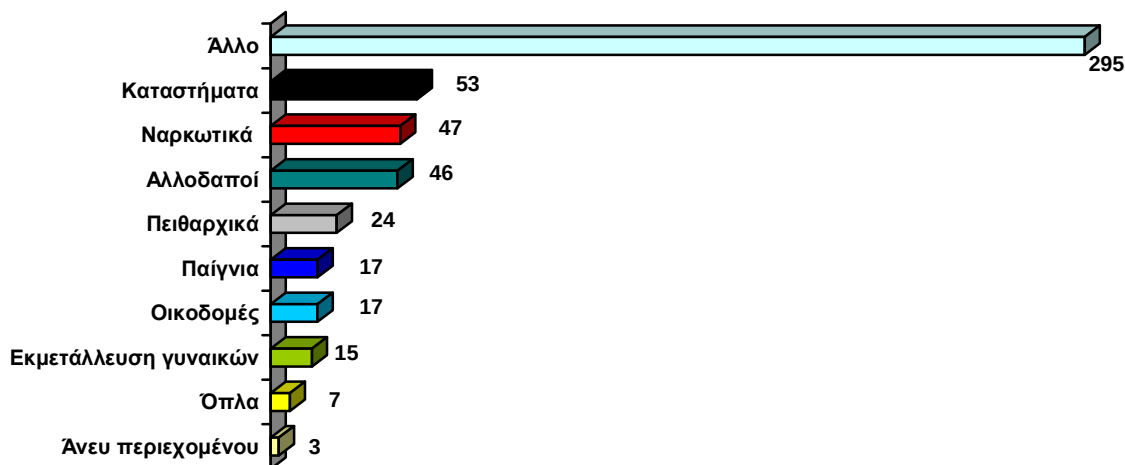
Πίνακας 1: Καταγγελλθείσες συμπεριφορές ετών 2007 και 2008

Συμπεριφορές	2007	Επί τοις %	2008	Επί τοις %
Εκμετάλλευση γυναικών	13	2.45%	15	2.86%
Πειθαρχικά	28	5.28%	24	4.58%
Παίγνια	20	3.77%	17	3.24%
Όπλα	5	0.94%	7	1.34%
Οικοδομές	16	3.02%	17	3.24%
Ναρκωτικά	30	5.66%	47	8.97%
Καταστήματα	60	11.32%	53	10.11%
Άνευ περιεχομένου	2	0.38%	3	0.57%
Αλλοδαποί	35	6.60%	46	8.78%
Άλλο	321	60.57%	295	56.30%
Σύνολο	530		524	

Οι περισσότερες καταγγελίες του **2008**, όπως άλλωστε και του 2007, εντάσσονται στην κατηγορία «**άλλο**», η οποία περιέχει έναν μεγάλο αριθμό παραβατικών συμπεριφορών. Αυτός είναι και ο λόγος που η κατηγορία αυτή έχει σημαντική διαφορά σε σχέση με τις άλλες. Πέραν λοιπόν αυτής της κατηγορίας, μεγαλύτερο ποσοστό το έτος 2008 είχαν οι καταγγελίες που αφορούσαν επίμεμπτη συμπεριφορά αστυνομικού προσωπικού σε σχέση με «**καταστήματα**», με ποσοστό **10,11%**. Ακολουθούν οι κατηγορίες

«**ναρκωτικά**» με ποσοστό **8,97%** και «**αλλοδαποί**» με **8,78%**. Το σύνολο των συμπεριφορών αυτών (524) είναι μεγαλύτερο από τον αριθμό των καταγγελιών του 2008 που αφορούν αστυνομικό προσωπικό (361) και τούτο διότι μία καταγγελία πιθανόν να περιέχει παραπάνω από μία επίμεμπτη συμπεριφορά αστυνομικών. Συγκριτικά με το έτος **2007**, οι καταγγελλθείσες συμπεριφορές κυμαίνονται στα ίδια επίπεδα με μικρές αποκλίσεις. Η μεγαλύτερη αύξηση παρατηρείται στην κατηγορία «**ναρκωτικά**», όπου από 30 το 2007 ανήλθαν σε 47 το 2008, ήτοι αύξηση της τάξης του 56,6% και στην κατηγορία «**αλλοδαποί**» που από 35 το 2007 ανήλθαν σε 46 το 2008, δηλαδή αύξηση 31,4%(Γράφημα 8).

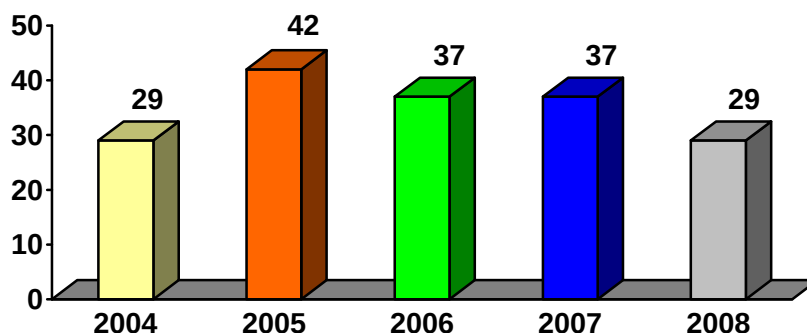
Γράφημα 8: Καταγγελλθείσες συμπεριφορές αστυνομικού προσωπικού έτους 2008



2. Τομέας Δημόσιο - Καταγγελίες

Οι καταγγελίες που περιήλθαν στην Υπηρεσία το έτος 2008 και αφορούσαν υπαλλήλους του ευρύτερου δημόσιου τομέα ήταν **29**. Αντίστοιχα, οι περιπτώσεις όπου καταγγέθηκαν δημόσιοι λειτουργοί και αστυνομικοί ανήλθαν σε **23**, δηλαδή συνολικά **52** καταγγελίες. Συγκριτικά με το έτος **2007**, είχαμε **8** καταγγελίες λιγότερες που αναφέρονται σε επίμεμπτες συμπεριφορές υπαλλήλων του δημοσίου τομέα (γράφημα 9), ενώ αντίθετα είχαμε **2** καταγγελίες περισσότερες που αφορούν συμμετοχή αστυνομικού προσωπικού και δημοσίων υπαλλήλων.

Γράφημα 9: Καταγγελίες κατά υπαλλήλων δημόσιου ετών 2004-2008



Είναι εμφανές ότι οι καταγγελίες που αφορούν υπαλλήλους του δημόσιου τομέα είναι κατά μεγάλο ποσοστό λιγότερες από αυτές που αφορούν αστυνομικό προσωπικό. Οι λόγοι που συμβαίνει αυτό αναπτύσσονται επαρκώς στο τελευταίο κεφάλαιο των γενικών συμπερασμάτων της παρούσας έκθεσης, μπορούν ωστόσο να συνοψιστούν περιληπτικά ως εξής:

- Περιορισμένος αριθμός αδικημάτων αρμοδιότητας της Υπηρεσίας ως προς τους δημοσίους υπαλλήλους (Ενεργητική δωροδοκία-Παθητική δωροδοκία-Εκβίαση, άρθρα 235, 236 και 385 Π.Κ.)
- Ύπαρξη και άλλων μηχανισμών ελέγχου και καταπολέμησης της διαφθοράς στο δημόσιο (Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης, Σώμα Επιθεωρητών Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης κ.α.)
- Προβληματισμός των πολιτών να καταγγείλουν έκνομες ενέργειες δημοσίων υπαλλήλων ο οποίος συνοπτικά οφείλεται στην διαφύλαξη του ατομικού – παράνομου συμφέροντος, στο φόβο ύπαρξης άτυπων κυρώσεων ή και αντεκδίκησης και στην αποφυγή αυτοενοχοποίησης, αφού η καταγγελλόμενη πράξη έχει ως συναίτιο τον καταγγέλλοντα.

Καταγγελλόμενοι τομείς δημοσίου

Αντίστοιχα με τις καταγγελίες που αφορούν αστυνομικό προσωπικό, έτσι και αυτές που αναφέρονται σε υπαλλήλους του ευρύτερου δημόσιου τομέα εντάσσονται πρωτογενώς σε τομείς, ανάλογα με την υπηρεσία – οργανισμό όπου εργάζεται ο καταγγελλόμενος υπάλληλος. Η Υπηρεσία Εσωτερικών Υποθέσεων συμπλήρωσε **έξι (6) έτη** από τότε που εντάχθηκαν στην αρμοδιότητά της αδικήματα υπαλλήλων του δημόσιου τομέα και παρά το γεγονός ότι ο αριθμός των καταγγελιών κατά δημοσίων υπαλλήλων είναι

σχετικά μικρός κάθε έτος, μπορούν να εξαχθούν αξιόπιστα συμπεράσματα, αναφορικά με τους καταγγελλόμενους τομείς του δημοσίου. Και τούτο διότι, για ένα ακόμα έτος, την πρώτη θέση καταλαμβάνουν οι **υπηρεσίες των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης** και τη δεύτερη οι **οικονομικές υπηρεσίες** (Πίνακας 2). Πρέπει να σημειωθεί ότι, όπως και στις παραβατικές συμπεριφορές αστυνομικών, έτσι και οι καταγγελλόμενοι τομείς του δημοσίου είναι αριθμητικά περισσότεροι από τον σύνολο των καταγγελιών κατά υπαλλήλων του δημοσίου, καθόσον στις καταγγελίες περιλαμβάνονται, συνήθως, περισσότεροι του ενός καταγγελλόμενοι τομείς.

Πίνακας 2: Συγκριτική απεικόνιση καταγγελλόμενων τομέων δημοσίου
ετών 2007 – 2008

Επιμέρους Τομείς δημοσίου	Καταγγελίες	
	2007	2008
Υπηρεσίες Ο.Τ.Α.	27	43
Υπηρεσίες Υγείας	7	9
Οικονομικές Υπηρεσίες	11	11
Υπηρεσίες Περιφέρειας	4	-
Ασφαλιστικά Ταμεία	5	1
Εκπαιδευτικά Ίδρυματα	5	-
Υπουργεία	2	6
Δημόσιες Επιχειρήσεις	7	-
Προξενεία	4	-
Δικαιοσύνη	8	8
Τελωνειακή Υπηρεσία	3	8
Πυροσβεστικό Σώμα	-	3
ΣΥΝΟΛΟ	83	89

Από τη σύγκριση των ετών 2007 και 2008, προκύπτει ότι η μεγαλύτερη αύξηση είναι στις *υπηρεσίες των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης*, της τάξης του **59,2%**. Σημαντική αύξηση παρατηρείται και στα *τελωνεία*, όπου οι καταγγελίες από 3 το 2007, ανήλθαν σε 8 το 2008.

3. Εξελικτική πορεία καταγγελιών

Ο αριθμός των καταγγελιών καθώς και οι καταγγελλθείσες συμπεριφορές και οι καταγγελλόμενοι τομείς δεν είναι από μόνοι τους αρκετοί για να εξαχθούν συμπεράσματα για την *ποιότητα των καταγγελιών*. Κρίσιμο δείκτη για την ερμηνεία, εκτίμηση και αξιολόγηση της ποιότητας τους αποτελεί η σαφής και ακριβής γνώση της *εξελικτικής τους πορείας* (Πίνακας 3). Σημαντικότεροι δείκτες εξέλιξης είναι οι εξής τρεις:

- **Η διαβίβαση**, η αποστολή δηλαδή των καταγγελιών – πληροφοριών σε άλλη αστυνομική υπηρεσία ή δημόσια αρχή, λόγω αναρμοδιότητας της Υπηρεσίας
- **Η εξέλιξη σε προδικαστική έρευνα (δικογραφία)**, όπου η καταγγελία εξαιτίας των επαρκών στοιχείων που περιέχει μετατρέπεται σε δικογραφικής μορφής εξέταση (προανάκριση-προκαταρκτική εξέταση)
- **Η αρχειοθέτηση**, σύμφωνα με Π.Δ. 75/1987 σε συνδυασμό με άρθρο 3 Ν.2713/1999, κατά την οποία η καταγγελία τίθεται στο αρχείο με σύμφωνη γνώμη του εποπτεύοντος Εισαγγελέως, είτε απευθείας λόγω ασάφειας και αοριστίας, είτε μετά από έρευνα της Υπηρεσίας λόγω έλλειψης βασιμότητας της.

Από τη σύγκριση της εξελικτικής πορείας των καταγγελιών των ετών **2007** και **2008** (Πίνακας 4), προκύπτει η **βελτίωση της ποιότητας των παρεχόμενων στην Υπηρεσία πληροφοριών** για το έτος 2008. Η εκτίμηση αυτή στηρίζεται, αφενός, στο μεγαλύτερο αριθμό προδικαστικών ερευνών (δικογραφιών) που εξελίχθηκαν από καταγγελίες και αφετέρου στο μικρότερο αριθμό καταγγελιών, οι οποίες μετά από εκτεταμένη έρευνα της Υπηρεσίας τέθηκαν στο αρχείο. Ειδικότερα, **59** από τις καταγγελίες οι οποίες περιήλθαν στην Υπηρεσία το έτος 2008 εξελίχθηκαν σε δικογραφίες έναντι **50** το 2007, ενώ αντίστοιχα **29** καταγγελίες του 2008 τέθηκαν ύστερα από έρευνα της Υπηρεσίας στο αρχείο σε αντίθεση με το 2007 όπου αυτές ανήλθαν σε **42**.

Πίνακας 3: Εξελικτική πορεία καταγγελιών έτους 2008

	Σύνολο	Αστυνομία	Δημόσιο	Συμμετοχή	Άλλο
Σύνολο Καταγγελιών	431	361	29	23	18
Αρχείο	84	68	6	5	5
Διαβίβαση σε άλλη Αρχή	6	1	4	-	1
Διαβίβαση σε Αστυν. Αρχή	87	70	6	3	8
Διαβίβαση σε Εισαγ. Αρχή	20	13	5	1	1
Επαναδιαβίβαση	21	18	-	-	3
Έρευνα - Αρχείο	29	27	1	1	-
Προανάκριση (Αστυν.)	8	4	-	4	-
Προκαταρκτική	49	47	2	-	-
Προανάκριση	2	2	-	-	-
Συσχ. (Δικογραφία)	10	10	-	-	-
Χωρίς εξέλιξη **	115	101	5	9	-

Πίνακας 4: Συγκριτικός πίνακας εξελικτικής πορείας καταγγελιών ετών 2007 - 2008

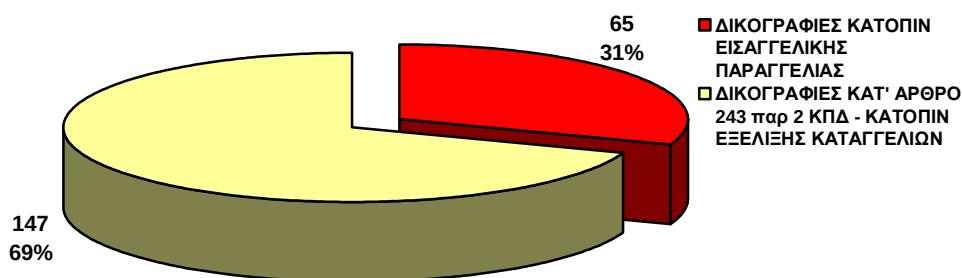
	2007	2008
Σύνολο καταγγελιών	450	431
Αρχείο	83	84
Διαβίβαση σε άλλη Αρχή	5	6
Διαβίβαση σε Αστυν. Αρχή	101	87
Διαβίβαση σε Εισαγ. Αρχή	17	20
Επαναδιαβίβαση	31	21
Έρευνα - Αρχείο	42	29
Προανάκριση(Αστυν.)	5	8

Προκαταρκτική	43	49
Προανάκριση	2	2
Συσχετ. (Διαβίβαση)	1	-
Συσχετ. (Δικογραφία)	8	10
Χωρίς εξέλιξη	112	115

Δικογραφίες

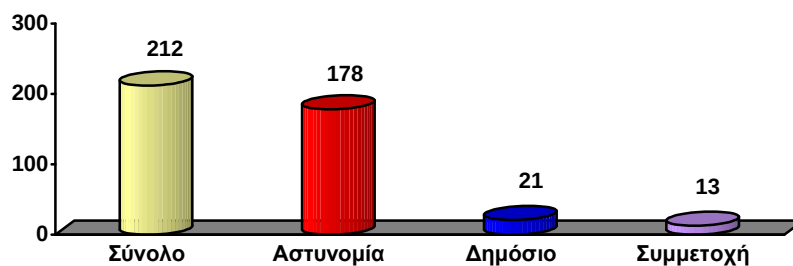
Κατά το χρονικό διάστημα από **1-1-2008** έως **31-12-2008**, η Διεύθυνση Εσωτερικών Υποθέσεων διαχειρίστηκε συνολικά **212** δικογραφίες (προανακρίσεις – προκαταρκτικές εξετάσεις), αναφορικά με τη διερεύνηση διάπραξης αδικημάτων, τόσο από αστυνομικό προσωπικό όσο και από υπάλληλους του ευρύτερου δημόσιου τομέα. Από αυτές, οι **65** σχηματίσθηκαν κατόπιν **απ' ευθείας παραγγελίας** των εισαγγελικών αρχών της χώρας, ενώ οι υπόλοιπες **147**, είτε διενεργήθηκαν στα πλαίσια του άρθρου 243 παρ. 2 Κ.Π.Δ.(αστυνομική προανάκριση - κίνδυνος από την αναβολή), είτε σχηματίσθηκαν κατόπιν παραγγελιών εισαγγελικών αρχών, ως εξέλιξη καταγγελιών που περιήλθαν στην Υπηρεσία(Γράφημα 10)

Γράφημα 10: Δικογραφίες 2008



Από την παραπάνω διάκριση, προκύπτει ότι η πλειοψηφία των δικογραφιών που χειρίσθηκε η Υπηρεσία (**69%**), προήλθε από εκμετάλλευση καταγγελιών και πληροφοριών που περιήλθαν σε αυτή ή συνέλεξε το προσωπικό της. Από τις 212 δικογραφίες, **178** αφορούσαν σε αστυνομικό προσωπικό, **21** σε υπαλλήλους του δημόσιου τομέα και **13** σε συμμετοχή αστυνομικών και υπαλλήλων του δημοσίου(Γράφημα 11).

Γράφημα 11: Δικογραφίες κατά τομέα 2008



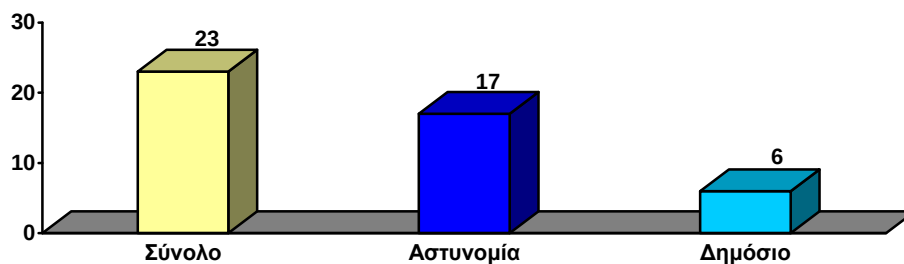
Αυτόφωρα – Συλλήψεις

Το έτος 2008, από την Υπηρεσία Εσωτερικών Υποθέσεων εφαρμόστηκε η αυτόφωρη διαδικασία σε **23** υποθέσεις (Πίνακας 5), κατά τη διάρκεια των οποίων συνελήφθησαν **41** άτομα. Από αυτά, **12** ήταν αστυνομικό προσωπικό, **2** ειδικοί φρουροί, **3** συνοριακοί φύλακες, **9** δημόσιοι υπάλληλοι και **15** ιδιώτες (Γράφημα 12).

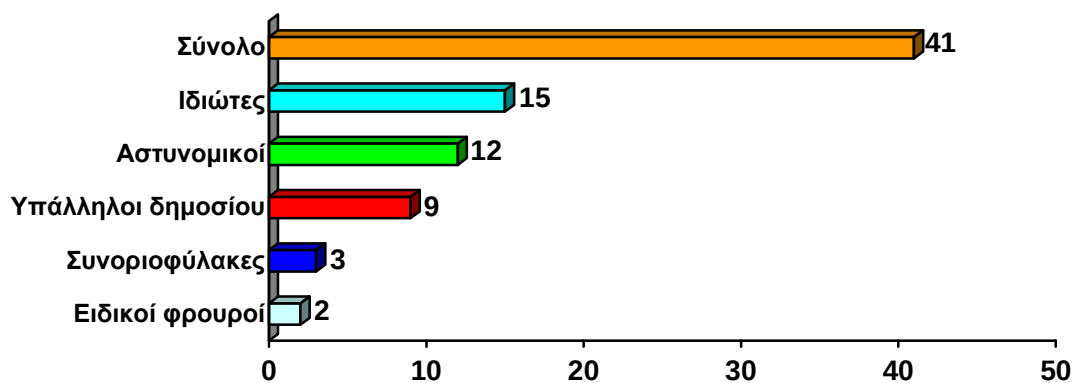
Πίνακας 5: Αυτόφωρα-συλλήψεις 2008

Υποθέσεις που εφαρμόστηκε η διαδικασία του αυτοφώρου	23	Αστυνομία	17
		Δημόσιο	6
Συλλήψεις με τη διαδικασία του αυτοφώρου	41	Αστυνομικοί	12
		Συνοριοφύλακες	3
		Ειδικοί φρουροί	2
		Υπάλ. Δημοσίου	9
		Ιδιώτες	15

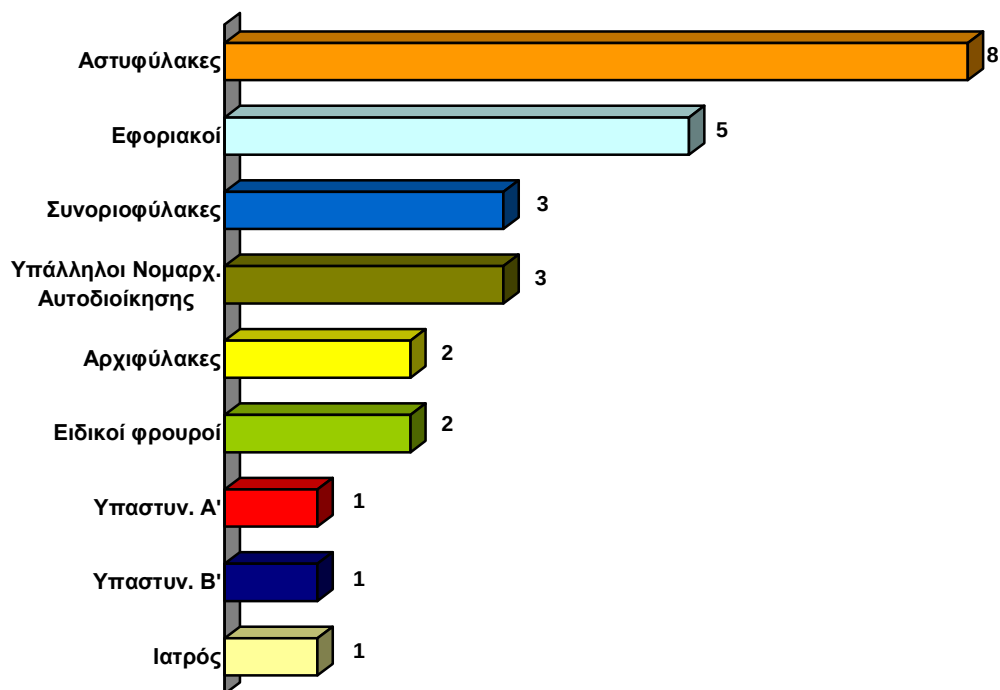
Γράφημα 12: Αυτόφωρα 2008



Γράφημα 13: Συλλήψεις 2008



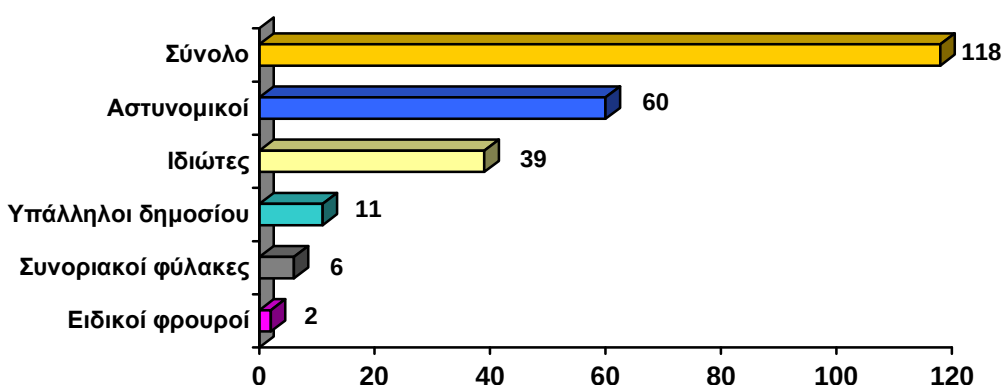
Γράφημα 14: Συλληφθέντες αστυνομικοί και υπάλληλοι 2008 κατά βαθμό και ειδικότητα



Ποινικές διώξεις

Κατά το χρονικό διάστημα από **1-1-2008** έως **31-12-2008** ασκήθηκαν συνολικά **118** ποινικές διώξεις κατά αστυνομικού προσωπικού, υπαλλήλων δημοσίου και ιδιωτών, για υποθέσεις που χειρίσθηκε η Υπηρεσία Εσωτερικών Υποθέσεων (Γράφημα 15). Το σύνολο των ποινικών διώξεων του έτους **2008** είναι **μεγαλύτερο**, καθώς δεν έχει γνωστοποιηθεί ακόμα στην Υπηρεσία η δικαστική εξέλιξη σημαντικού αριθμού υποθέσεων.

Γράφημα 15: Ποινικές διώξεις έτους 2008



Αδικήματα Αστυνομικού Προσωπικού – Δημοσίων Υπαλλήλων

Τα αδικήματα του αστυνομικού προσωπικού και των υπαλλήλων του δημοσίου για **υποθέσεις που χειρίσθηκε η Υπηρεσία Εσωτερικών Υποθέσεων** και για τα οποία ασκήθηκαν ποινικές διώξεις, απεικονίζονται στους πίνακες 6 και 7 αντίστοιχα. Οι ποινικές διώξεις ασκήθηκαν από τις αρμόδιες Εισαγγελικές αρχές έπειτα από την υποβολή των σχετικών δικογραφιών από την Υπηρεσία. Την πρώτη θέση, όσον αφορά το αστυνομικό προσωπικό, καταλαμβάνει το αδίκημα της **παράβασης καθήκοντος** (άρθρο 259 Π.Κ.). Αντίστοιχα, για τους δημόσιους λειτουργούς την πρώτη θέση κατέχει το αδίκημα της **δωροδοκίας** (άρθρο 235 Π.Κ.- **11 περιπτώσεις**), το οποίο και *αποτελεί άμεση και κατεξοχήν ενέργεια διαφθοράς*. Για το αστυνομικό προσωπικό, ποινική δίωξη για το εν λόγω αδίκημα ασκήθηκε μόλις σε **τέσσερις** περιπτώσεις, γεγονός που ενισχύει την γενική πεποίθηση της Υπηρεσίας ότι η αδικηματική συμπεριφορά που εκδηλώνεται από το αστυνομικό προσωπικό έχει πιο πολύ χαρακτήρα **ευκαιριακό** και **εκμεταλλευτικό** των παθογενών καταστάσεων και σε λίγες περιπτώσεις μπορεί να χαρακτηριστεί ως **διεφθαρμένη**.

Πίνακας 6: Αδικήματα αστυνομικού προσωπικού έτους 2008

259ΠΚ ΠΑΡΑΒΑΣΗ ΚΑΘΗΚΟΝΤΟΣ	15
239ΠΚ ΚΑΤΑΧΡΗΣΗ ΕΞΟΥΣΙΑΣ	9
N2472/1997 ΠΕΡΙ ΠΡΟΣΩΠΙΚΩΝ ΔΕΔΟΜΕΝΩΝ	7
N1729/1987 ΠΕΡΙ ΝΑΡΚΩΤΙΚΩΝ	7
333ΠΚ ΑΠΕΙΛΗ	7
242ΠΚ ΨΕΥΔΗΣ ΒΕΒΑΙΩΣΗ	7
N3386/2005 ΠΕΡΙ ΑΛΛΟΔΑΠΩΝ	6
187ΠΚ ΣΥΣΤΑΣΗ ΚΑΙ ΣΥΜΜΟΡΙΑ	5
137ΠΚ ΒΑΣΑΝΙΣΤΗΡΙΑ	5
N2331/1995 ΠΕΡΙ ΝΟΜΙΜΟΠΟΙΗΣΕΩΣ ΕΣΟΔΩΝ ΑΠΟ ΕΓΚΛΗΜΑΤΙΚΗ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΑ	5
231ΠΚ ΥΠΟΘΑΛΨΗ ΕΓΚΛΗΜΑΤΙΑ	4
216ΠΚ ΠΛΑΣΤΟΓΡΑΦΙΑ	4
372ΠΚ ΚΛΟΠΗ	3
309ΠΚ ΕΠΙΚΙΝΔΥΝΗ ΣΩΜΑΤΙΚΗ ΒΛΑΒΗ	3
370ΠΚ ΠΑΡΑΒΙΑΣΗ ΑΠΟΡΡΗΤΟΥ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ	3
235ΠΚ ΔΩΡΟΔΟΚΙΑ ΓΙΑ ΝΟΜΙΜΕΣ ΠΡΑΞΕΙΣ	3
386ΠΚ ΑΠΑΤΗ	2
361ΠΚ ΕΞΥΒΡΙΣΗ	2
308ΠΚ ΑΠΛΗ ΣΩΜΑΤΙΚΗ ΒΛΑΒΗ	2
222ΠΚ ΥΠΕΞΑΓΩΓΗ ΕΓΤΡΑΦΩΝ	2
385ΠΚ ΕΚΒΙΑΣΗ	2
257ΠΚ ΕΚΜΕΤΑΛΛΕΥΣΗ ΕΜΠΙΣΤΕΥΜΕΝΩΝ ΠΡΑΓΜΑΤΩΝ	1
ΔΗΛΩΣΕΙΣ ΠΕΡΙΟΥΣΙΑΚΗΣ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ	1
ΠΕΡΙ ΟΙΚΟΔΟΜΙΚΟΥ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ	1
167ΠΚ ΑΝΤΙΣΤΑΣΗ	1



322ΠΚ ΑΡΠΑΓΗ	1
326ΠΚ ΚΑΤΑΚΡΑΤΗΣΗ ΠΑΡΑ ΤΟ ΣΥΝΤΑΓΜΑ	1
330ΠΚ ΠΑΡΑΝΟΜΗ ΒΙΑ	1
236ΠΚ ΔΩΡΟΔΟΚΙΑ ΓΙΑ ΠΑΡΑΝΟΜΕΣ ΠΡΑΞΕΙΣ	1
380ΠΚ ΛΗΣΤΕΙΑ	1
381ΠΚ ΦΘΟΡΑ ΞΕΝΗΣ ΙΔΙΟΚΤΗΣΙΑΣ	1
217ΠΚ ΠΛΑΣΤΟΓΡΑΦΙΑ ΠΙΣΤΟΠΟΙΗΤΙΚΩΝ	1
N1599/1986 ΣΧΕΣΕΙΣ ΚΡΑΤΟΥΣ ΠΟΛΙΤΗ	1
N2168/1993 ΠΕΡΙ ΟΠΛΩΝ ΚΑΙ ΕΚΡΗΚΤΙΚΩΝ	1
258ΠΚ ΥΠΕΞΑΙΡΕΣΗ ΣΤΗΝ ΥΠΗΡΕΣΙΑ	1
224ΠΚ ΨΕΥΔΟΡΚΙΑ	1
ΠΑ156/1990 ΠΕΡΙ ΡΑΔΙΟΣΤΑΘΜΩΝ	1

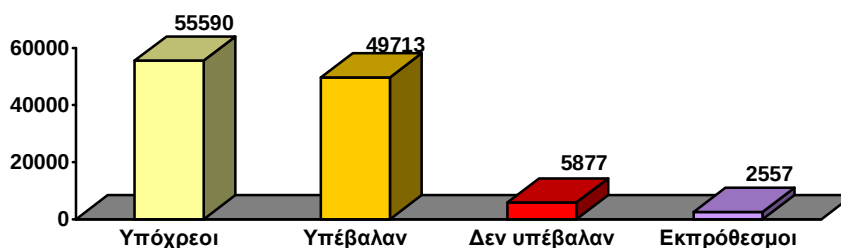
Πίνακας 7: Αδικήματα υπαλλήλων δημοσίου έτους 2008

235ΠΚ ΔΩΡΟΔΟΚΙΑ ΓΙΑ ΝΟΜΙΜΕΣ ΠΡΑΞΕΙΣ	11
385ΠΚ ΕΚΒΙΑΣΗ	2
242ΠΚ ΨΕΥΔΗΣ ΒΕΒΑΙΩΣΗ	1
187ΠΚ ΣΥΣΤΑΣΗ ΚΑΙ ΣΥΜΜΟΡΙΑ	1
N2331/1995 ΠΕΡΙ ΝΟΜΙΜΟΠΟΙΗΣΕΩΣ ΕΣΟΔΩΝ ΑΠΟ ΕΓΚΛΗΜΑΤΙΚΗ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΑ	1

Παραλαβή Δηλώσεων Περιουσιακής Κατάστασης

Σύμφωνα με το Ν. 3213/2003, στις αρμοδιότητες της Υπηρεσίας περιλαμβάνεται και η παραλαβή και ο έλεγχος των δηλώσεων περιουσιακής κατάστασης του αστυνομικού προσωπικού, των συνοριακών φυλάκων και των ειδικών φρουρών που υπηρετούν στην Ελληνική Αστυνομία. Η δήλωση υποβάλλεται από τους υπόχρεους κάθε έτος που υπηρετούν στην Ελληνική Αστυνομία και για ένα (1) έτος μετά την απώλεια της ιδιότητάς τους για οποιοδήποτε λόγο. Πρώτη φορά, η δήλωση υποβάλλεται από τους υπόχρεους μέσα σε ενενήντα (90) ημέρες από την ορκωμοσία ή την ανάληψη των καθηκόντων τους. Η υποβολή δύναται να γίνει ταχυδρομικώς, με συστημένη επιστολή, αυτοπροσώπως ή δια αντιπροσώπου, με την προσκόμιση εγγράφου εξουσιοδοτήσεως με θεώρηση του γνησίου της υπογραφής του υπόχρεου. Το έτος **2008** ήταν το **τρίτο (3^ο)** έτος που η Υπηρεσία παρέλαβε τις δηλώσεις περιουσιακής κατάστασης του αστυνομικού προσωπικού και ως περίοδος υποβολής τους καθορίστηκε το χρονικό διάστημα από **26-5-2008** έως **30-6-2008**. Υπόχρεοι προς υποβολή δήλωσης ήταν **55.590**, εκ των οποίων έως την **31-12-2008** υπέβαλαν **49713**. Από αυτούς, **2557** ήταν **εκπρόθεσμοι**, υπέβαλαν δηλαδή τη δήλωση μετά την 30-6-2008 (Γράφημα 16), ενώ **5877** υπόχρεοι **δεν υπέβαλαν**. Όλες οι υποβληθείσες δηλώσεις ελέγχθηκαν αρχικά ως προς τα τυπικά τους στοιχεία, καταχωρήθηκαν και αρχειοθετήθηκαν από ειδικά ορισμένο προσωπικό, **τηρουμένων σε κάθε περίπτωση των διατάξεων περί προστασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα**. Για τους υπόχρεους που δεν υπέβαλαν δήλωση, ακολουθείται η προβλεπόμενη από το νόμο διαδικασία, δηλαδή η ενημέρωση του αρμόδιου Εισαγγελέα Εφετών.

Γράφημα 16: Δηλώσεις περιουσιακής κατάστασης 2008



Τέλος, σύμφωνα με το άρθρο 30 του Ν. 3585/2007, στην Υπηρεσία Εσωτερικών Υποθέσεων της Ελληνικής Αστυνομίας υποβάλλει δήλωση περιουσιακής κατάστασης και το **αγρονομικό προσωπικό της Ελληνικής Αγροφυλακής**. Ως πρώτο έτος υποβολής των δηλώσεων καθορίστηκε το **2009**.

Γ. Συνολική απεικόνιση δραστηριότητας Υπηρεσίας ετών 1999 – 2008

Κατά το χρονικό διάστημα από **25-10-1999**, όταν και συστάθηκε η Υπηρεσία Εσωτερικών Υποθέσεων, έως **31-12-2008**, η Υπηρεσία έχει ασχοληθεί με **5184** υποθέσεις. Συνολικά, έχουν περιέλθει σε αυτή **4319** καταγγελίες, από τις οποίες **3906** αφορούσαν αστυνομικό προσωπικό, **203** υπάλληλους του ευρύτερου δημόσιου τομέα, **133** συμμετοχή αστυνομικών και δημόσιων λειτουργών και **77** ιδιώτες. Το χρονικό αυτό διάστημα, η Υπηρεσία έχει διαχειρισθεί **1524** δικογραφίες, στα πλαίσια των οποίων ασκήθηκαν συνολικά **1662** ποινικές διώξεις. Από αυτές, **790** ασκήθηκαν σε βάρος αστυνομικού προσωπικού, **31** σε βάρος συνοριακών φυλάκων, **21** κατά ειδικών φρουρών, **120** κατά υπαλλήλων του δημοσίου και **700** σε βάρος ιδιωτών. Τέλος, σε **225** υποθέσεις όπου εφαρμόστηκε η αυτόφωρη διαδικασία, συνελήφθησαν συνολικά **475** πρόσωπα. Από αυτά, **146** ήταν αστυνομικό προσωπικό, **15** συνοριακοί φύλακες, **13** ειδικοί φρουροί, **55** δημόσιοι υπάλληλοι και **246** ιδιώτες (Πίνακας 8).

Πίνακας 8: Σύνοψη δραστηριότητας από 25-10-1999 έως 31-12-2008

Σύνολο Υποθέσεων	5184	Αστυνομία	4640
		Δημόσιο	292
		Συμμετοχή	153
		Άλλο	99
Σύνολο καταγγελιών	4319	Αστυνομία	3906
		Δημόσιο	203
		Συμμετοχή	133
		Άλλο	77
Σύνολο Δικογραφιών	1524	Αστυνομία	1335
		Δημόσιο	124
		Συμμετοχή	42
		Άλλο	23

Σύνολο Ποινικών Διώξεων	1662	Αστυν. Προσωπικό	790
		Υπάλληλοι Υ.Δ.Τ	8
		Συνοριοφύλακες	31
		Ειδικοί Φρουροί	21
		Υπάλληλοι Δημοσίου	112
		Ιδιώτες	700
Συλλήψεις με τη διαδικασία του αυτοφώρου	475	Αστυνομικοί	146
		Συνοριοφύλακες	15
		Ειδικοί Φρουροί	13
		Υπάλληλοι Υ.Δ.Τ	3
		Υπάλληλοι Δημοσίου	52
		Ιδιώτες	246

Δικαστική Εξέλιξη

Η διεκπεραίωση των υποθέσεων, ανεξάρτητα από τον τρόπο με τον οποίο περιέρχονται στην Υπηρεσία Εσωτερικών Υποθέσεων, δεν αποτελεί και το μοναδικό σκοπό της. Υποχρέωσή της αποτελεί και ο έλεγχος και η καταγραφή της δικαστικής πορείας των υποθέσεων που χειρίζεται, έως το τελευταίο τους στάδιο. Τα ποινικά αποτελέσματα των προδικαστικών ερευνών που διενεργεί η Υπηρεσία, αποτελούν και έναν σημαντικό δείκτη μέτρησης της ουσιαστικότητας του έργου της. Παράλληλα, η συγκέντρωση και καταγραφή της ποινικής εξέλιξης των υποθέσεων, προσφέρει χρήσιμα στατιστικά στοιχεία προς ανάλυση και εξαγωγή χρήσιμων συμπερασμάτων για την αποτύπωση της πραγματικής εικόνας της διαφθοράς και τη λήψη μέτρων για την αντιμετώπισή της.

Από την έως τώρα ενημέρωση που παρέχεται στην Υπηρεσία από τις Εισαγγελικές Αρχές, κατά το χρονικό διάστημα από **25-10-1999** έως **31-12-2008** έχουν συνολικά (σε πρώτο και δεύτερο βαθμό) επιβληθεί:

- 1 ποινή ισόβιας κάθειρξης
- Ποινές κάθειρξης 326 ετών και 64 μηνών
- Ποινές φυλάκισης 352 ετών, 3695 μηνών και 370 ημερών
- Χρηματικές ποινές 480.770,00€
- Έχουν αθωωθεί 298 άτομα.

Πίνακας 9: Ποινική εξέλιξη υποθέσεων από 25-10-1999 έως 31-12-2008

			Α ΒΑΘΜΟΣ	Β ΒΑΘΜΟΣ	ΣΥΝΟΛΟ
ΦΥΛΑΚΙΣΗ	ΑΣΤΥΝΟΜΙΚΟΙ	ΑΕ/ΚΟΙ	18	6	24
		ΚΑΤΩΤΕΡΟΙ	95	26	121
		ΣΥΝΟΛΟ	113	32	145
	ΣΥΝΟΡΙΟΦΥΛΑΚΕΣ		7	1	8
	ΕΙΔΙΚΟΙ ΦΡΟΥΡΟΙ		5	-	5
	ΙΔΙΩΤΕΣ		149	35	184
	ΥΠΑΛΛΗΛΟΙ ΔΗΜΟΣΙΟΥ		35	8	43
	ΣΥΝΟΛΟ		196	44	240
	ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ		309	76	385

			Α ΒΑΘΜΟΣ	Β ΒΑΘΜΟΣ	ΣΥΝΟΛΟ
ΚΑΘΕΙΡΞΗ	ΑΣΤΥΝΟΜΙΚΟΙ	ΑΕ/ΚΟΙ	2	1	3
		ΚΑΤΩΤΕΡΟΙ	4	-	4
		ΣΥΝΟΛΟ	6	1	7
	ΣΥΝΟΡΙΟΦΥΛΑΚΕΣ		1	-	1
	ΕΙΔΙΚΟΙ ΦΡΟΥΡΟΙ		1	-	1
	ΥΠΑΛΛΗΛΟΙ ΔΗΜΟΣΙΟΥ		2	-	2
	ΙΔΙΩΤΕΣ		20	4	24
	ΣΥΝΟΛΟ		24	4	28
	ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ		30	5	35

			Α ΒΑΘΜΟΣ	Β ΒΑΘΜΟΣ	ΣΥΝΟΛΟ
ΑΦΩΟΙ	ΑΣΤΥΝΟΜΙΚΟΙ	ΑΞ/ΚΟΙ	23	2	25
		ΚΑΤΩΤΕΡΟΙ	93	22	115
		ΣΥΝΟΛΟ	116	24	140
	ΣΥΝΟΡΙΟΦΥΛΑΚΕΣ		8	2	10
	ΕΙΔΙΚΟΙ ΦΡΟΥΡΟΙ		2	-	2
	ΙΔΙΩΤΕΣ		97	20	117
	ΥΠΑΛΛΗΛΟΙ ΔΗΜΟΣΙΟΥ		19	10	29
	ΣΥΝΟΛΟ		126	32	158
	ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ		242	56	298

Πειθαρχικός Έλεγχος

Ο πειθαρχικός έλεγχος του αστυνομικού προσωπικού δεν εντάσσεται στις αρμοδιότητες της Υπηρεσίας Εσωτερικών Υποθέσεων, αλλά ασκείται από τις αρμόδιες υπηρεσίες. Ωστόσο, σύμφωνα με το Ν. 2713/1999 και το Π.Δ. 179/1999, η Υπηρεσία αναφέρει εγγράφως στη Διεύθυνση Αστυνομικού Προσωπικού του Αρχηγείου Ελληνικής Αστυνομίας τα αποτελέσματα των προδικαστικών ερευνών (προανακρίσεων – προκαταρκτικών εξετάσεων) που διενεργεί, υποβάλλοντας ταυτόχρονα και φωτοαντίγραφα των σχετικών δικογραφιών, για τον **πειθαρχικό έλεγχο των αστυνομικών**.

Για την πορεία και τα αποτελέσματα του πειθαρχικού ελέγχου που διενεργείται τόσο από το Αρχηγείο Ελληνικής Αστυνομίας, όσο και από τις περιφερειακές Αστυνομικές Διευθύνσεις, ενημερώνεται η Υπηρεσία Εσωτερικών Υποθέσεων, η οποία παρακολουθεί και εντοπίζει τυχόν προβλήματα και υποβάλλει τις ανάλογες προτάσεις.

Πειθαρχικές έρευνες

Κατά το χρονικό διάστημα από **25-10-1999** έως **31-12-2008**, διενεργήθηκαν συνολικά, **για υποθέσεις που χειρίσθηκε η Υπηρεσία, 1169** πειθαρχικές έρευνες. Ειδικότερα, διενεργήθηκαν **699** Ένορκες Διοικητικές Εξετάσεις, **12** Προφορικές Διοικητικές Εξετάσεις και **449** Προκαταρκτικές Έρευνες. Από το σύνολο των ερευνών αυτών, **303** ήταν γενικές, δεν στρέφονταν δηλαδή κατά συγκεκριμένων αστυνομικών, ενώ **866** στρέφονταν κατά συγκεκριμένων προσώπων και ειδικότερα κατά **1391** αστυνομικών(Πίνακας 10).

Πίνακας 10: Πειθαρχικές έρευνες από 25-10-1999 έως 31-12-2008

ΕΡΕΥΝΕΣ	ΓΕΝΙΚΕΣ ΕΡΕΥΝΕΣ	ΚΑΤΑ ΠΡΟΣΩΠΩΝ		ΣΥΝΟΛΟ ΕΡΕΥΝΩΝ
		ΕΡΕΥΝΕΣ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΠΡΟΣΩΠΩΝ ΠΟΥ ΑΦΟΡΟΥΝ	
ΠΡΟΚΑΤΑΡΚΤΙΚΕΣ	229	220	297	449
ΑΠΕΥΘΕΙΑΣ ΚΛΗΣΗ ΣΕ ΑΠΟΛΟΓΙΑ	-	9	9	9
Π.Δ.Ε	2	10	10	12
Ε.Δ.Ε	72	627	1075	699
ΣΥΝΟΛΟ	303	866	1391	1169

Πίνακας 11: Πειθαρχικές έρευνες κατά βαθμό από 25-10-1999 έως 31-12-2008

ΒΑΘΜΟΣ	ΠΡΟΚΑΤΑΡΚΤΙΚΕΣ ΕΡΕΥΝΕΣ	Ε.Δ.Ε	Π.Δ.Ε	ΑΠΕΥΘΕΙΑΣ ΚΛΗΣΗ ΣΕ ΑΠΟΛΟΓΙΑ	ΣΥΝΟΛΟ
ΤΑΞΙΑΡΧΟΣ	1	0	0	0	1
ΑΣΤΥΝ.ΔΙΕΥΘΥΝΤΗΣ	9	16	-	-	25

ΒΑΘΜΟΣ	ΠΡΟΚΑΤΑΡ- ΚΤΙΚΕΣ ΕΡΕΥΝΕΣ	Ε.Δ.Ε	Π.Δ.Ε	ΑΠΕΥΘΕΙΑΣ ΚΛΗΣΗ ΣΕ ΑΠΟΛΟΓΙΑ	ΣΥΝΟΛΟ
ΑΣΤΥΝ.ΥΠΟΔΙΕΥΘΥΝΤΗΣ	8	33	2	-	43
ΑΣΤΥΝΟΜΟΣ Α	48	81	1	2	132
ΑΣΤΥΝΟΜΟΣ Β	19	47	-	1	67
ΥΠΑΣΤΥΝΟΜΟΣ Α	14	66	-	-	80
ΥΠΑΣΤΥΝΟΜΟΣ Β	3	23	-	-	26
ΔΟΚΙΜΟΣ ΥΠΑΣΤΥΝΟΜΟΣ	-	2	-	-	2
ΑΝΘΥΠΑΣΤΥΝΟΜΟΣ	61	229	2	2	294
ΑΡΧΙΦΥΛΑΚΑΣ	20	60	2	2	84
ΑΡΧΙΦΥΛΑΚΑΣ ΜΠΣ	36	174	-	1	211
ΑΣΤΥΦΥΛΑΚΑΣ	69	351	3	1	424
ΔΟΚΙΜΟΣ ΑΣΤΥΦΥΛΑΚΑΣ	-	8	-	-	8
ΣΥΝΟΡΙΟΦΥΛΑΚΑΣ	12	53	-	-	65
ΕΙΔΙΚΟΣ ΦΡΟΥΡΟΣ	3	32	-	-	35
ΣΥΝΟΛΟ	303	1175	10	9	1497

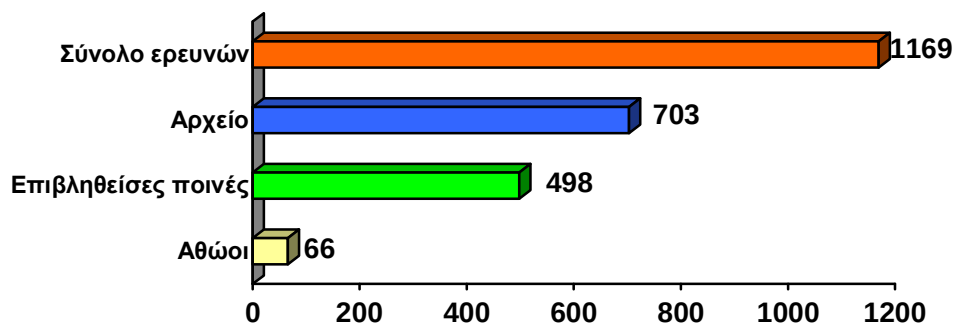
Αποτελέσματα πειθαρχικών ερευνών

Από τις πειθαρχικές έρευνες που διενεργήθηκαν, επιβλήθηκαν συνολικά **496** ποινές, από τις οποίες **268** ήταν ανώτερες ποινές(απόταξη, αργία με απόλυση, αργία με πρόσκαιρη παύση), ενώ **228** ήταν κατώτερες(επίτιληξη, πρόστιμο). Αθώωθηκαν **66** αστυνομικοί, ενώ τέθηκαν στο αρχείο **480** έρευνες οι οποίες στρέφονταν κατά συγκεκριμένων προσώπων και **223** γενικές(Γράφημα 17).

Πίνακας 12: Επιβληθείσες πειθαρχικές ποινές από 25-10-1999 έως 31-12-2008

Πειθαρχικές ποινές		ΑΣΤΥΝΟΜΙΚΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ				Σύνολο ποινών
		Αξιωματικοί	Κατώτερο Αστυν. Προσ.	Ειδικοί Φρουροί	Συνοριακοί Φύλακες	
ΚΑΤΩΤΕΡΕΣ	ΕΠΙΠΛΗΞΗ	7	13	-	-	20
	ΠΡΟΣΤΙΜΟ	32	158	6	12	208
	ΣΥΝΟΛΟ	39	171	6	12	228
ΑΝΩΤΕΡΕΣ	ΑΡΓΙΑ ΜΕ ΠΡΟΣΚ. ΠΑΥΣΗ	10	31	-	2	43
	ΑΡΓΙΑ ΜΕ ΑΠΟΛΥΣΗ	13	76	1	2	92
	ΑΠΟΤΑΣΗ	25	94	5	9	133
	ΣΥΝΟΛΟ	48	201	6	13	268
ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ		87	372	12	25	496

Γράφημα 12: Εξέλιξη πειθαρχικών ερευνών



Συνοπτική περιγραφή σημαντικότερων υποθέσεων έτους 2008

Αυτόφωρα

- Συνελήφθησαν από την Υπηρεσία μας, μετά από καταγγελία, ο Υποδιευθυντής και δύο υπάλληλοι Δ.Ο.Υ. Φ.Α.Ε.Ε. στην Αττική, διότι απαίτησαν από επιχειρηματία χρηματικό ποσό 100.000€ προκειμένου να μειώσουν πρόστιμο που επέβαλε η μία εκ των συλληφθέντων σε τακτικό φορολογικό έλεγχο που ενήργησε, από το ποσό των 2,5 εκατομμυρίων ευρώ σε 800.000€. Ο επιχειρηματίας, ακολουθώντας τις υποδείξεις της Υπηρεσίας μας, μετέβη εκ νέου τον Οκτώβριο του 2008 στη συγκεκριμένη Δ.Ο.Υ. και παρέδωσε στους συγκεκριμένους υπαλλήλους το προσημειωθέν χρηματικό ποσό των 100.000€, όπου και συνελήφθησαν από αστυνομικούς της Υπηρεσίας μας που παρευρίσκονταν διακριτικά στο χώρο. Σε βάρος τους ασκήθηκε ποινική δίωξη για παθητική δωροδοκία και εκδόθηκαν εντάλματα προσωρινής κράτησης.
- Συνελήφθη υπάλληλος της Διεύθυνσης Δασών Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης στη Βόρεια Ελλάδα, μετά από καταγγελία στην Υπηρεσία μας, επειδή απαίτησε εκβιαστικά από επιχειρηματία – πρόεδρο δασικού συνεταιρισμού το χρηματικό ποσό των 14.000€, προκειμένου να μην ακυρώσει προηγούμενες επιδοτήσεις που είχαν εγκριθεί. Μετά από διαπραγματεύσεις το ποσό καθορίσθηκε στις 10.000€ και σε συνάντησή τους παρέλαβε το συγκεκριμένο προσημειωθέν χρηματικό ποσό σε φάκελο και συνελήφθη. Σε βάρος της ασκήθηκε ποινική δίωξη για δωροδοκία και εκβίαση, παραπέμφθηκε σε Ανακριτή, όπου αφέθηκε ελεύθερη με περιοριστικούς όρους(απαγόρευση εξόδου από τη χώρα, χρηματική εγγύηση 20.000€, παρουσία κάθε μήνα στο Αστυνομικό τμήμα της περιοχής της).
- Συνελήφθη υπάλληλος – ελεγκτής Δ.Ο.Υ. στη βόρεια Ελλάδα μετά από καταγγελία στην Υπηρεσία μας, γιατί απαίτησε εκβιαστικά από επιχειρηματία, μετά από φορολογικό έλεγχο, το χρηματικό ποσό των 35.000€, προκειμένου μειώσει το πρόστιμο από τις φορολογικές παραβάσεις που διαπίστωσε από 300.000€ σε 38.000€. Τα χρήματα τα οποία είχαν προσημειωθεί παρέλαβε ιδιώτης(λογιστής) ο οποίος συνελήφθη και δήλωσε ότι θα τα παρέδιδε στην εν λόγω υπάλληλο της εφορίας, προκειμένου τύχει ευνοϊκής μεταχείρισης η πελάτισσά του. Η υπάλληλος συνελήφθη και σε βάρος της ασκήθηκε ποινική δίωξη για δωροδοκία και εκβίαση, αφέθηκε ελεύθερη και ορίσθηκε τακτική δικάσιμος.
- Συνελήφθη υπάλληλος Δ.Ο.Υ. στη βόρεια Ελλάδα, διότι απαίτησε από επιχειρηματία το χρηματικό ποσό των 5.000€, προκειμένου «κλείσει» ευνοϊκά τα βιβλία της επιχείρησής του για τα έτη 2000-2006 και μειώσει το απειλούμενο πρόστιμο από φορολογικές παραβάσεις που διαπίστωσε

από 100.000€ σε 5.000€. Το προσημειωθέν από την Υπηρεσία μας χρηματικό ποσό παρέλαβε σε φάκελο ο υπάλληλος σε συνάντησή του με τον επιχειρηματία, όπου και συνελήφθη. Ασκήθηκε σε βάρος του ποινική δίωξη για παθητική δωροδοκία και του επιβλήθηκε ποινή φυλάκισης δεκαοκτώ (18) μηνών.

- Συνελήφθησαν, μετά από καταγγελίες στην Υπηρεσία μας, ένας Αστυφύλακας και ένας Αρχιφύλακας οι οποίοι υπηρετούσαν σε υπηρεσία της Αττικής, διότι απαιτήσαν από ιδιοκτήτες νεοαναγειρόμενης οικοδομής το χρηματικό ποσό των 200€, προκειμένου να μην τους συλλάβουν για παραβίαση νομοθεσίας περί απαγόρευσης εργασιών τις Κυριακές. Τελικά, ο παθών συγκέντρωσε και παρέδωσε στους συγκεκριμένους αστυνομικούς το ποσό των 100€. Όπως διαπιστώθηκε, οι ίδιοι αστυνομικοί, απαιτούσαν και ελάμβαναν από αλλοδαπούς χρηματικά ποσά προκειμένου να μην προβούν στη σύλληψή τους για μη κατοχή των απαραίτητων εγγράφων παραμονής στη χώρα μας. Οι δύο κατηγορούμενοι προσήχθησαν στην Υπηρεσία μας, όπου μεταξύ άλλων αστυνομικών αναγνωρίστηκαν από τους παθόντες με μεγάλη βεβαιότητα, ως αυτοί που απέσπασαν εκβιαστικά τα χρήματα. Σε βάρος τους ασκήθηκε ποινική δίωξη για εκβίαση κατ' εξακολούθηση, για υπόθαλψη εγκληματία κατ' εξακολούθηση και για παράβαση καθήκοντος κατ' εξακολούθηση και παραπέμφθηκαν σε δίκη. Διατάχθηκε σε βάρος τους Ένορκη Διοικητική Εξέταση και τέθηκαν σε διαθεσιμότητα.
- Συνελήφθη Ειδικός Φρουρός, ο οποίος υπηρετούσε σε Αστυνομικό Τμήμα της Αττικής, διότι αποπειράθηκε να διευκολύνει την αναχώρηση αλλοδαπού με πλαστό διαβατήριο από τον αερολιμένα Αθηνών. Μετά από έρευνα στην οικία του αστυνομικού βρέθηκε και κατασχέθηκε ποσότητα ναρκωτικών, ζυγαριές ακριβείας και γενικά το περιβάλλον της οικίας του παρέπεμπε σε χώρο εκτεταμένης χρήσης ναρκωτικών ουσιών. Σε βάρος του ασκήθηκε ποινική δίωξη για παράνομη μεταφορά και διευκόλυνση εισόδου στη χώρα παράνομου αλλοδαπού και χρήση ναρκωτικών. Διατάχθηκε Ένορκη Διοικητική Εξέταση και τέθηκε σε διαθεσιμότητα.
- Συνελήφθη Αστυφύλακας, ο οποίος υπηρετούσε σε υπηρεσία της Αττικής, διότι απέσπασε από αλλοδαπό, σε έλεγχο που διενήργησε επ' αυτού, το χρηματικό ποσό των 400€. Σε βάρος του ασκήθηκε ποινική δίωξη για κλοπή και ορίσθηκε τακτική δικάσιμος. Διατάχθηκε Ένορκη Διοικητική Εξέταση και τέθηκε σε διαθεσιμότητα.
- Συνελήφθη Αστυφύλακας, ο οποίος υπηρετούσε σε Τμήμα Τροχαίας στην Αττική, μετά από καταγγελία στην Υπηρεσία μας, διότι απέσπασε με τη βία, από άτομο με το οποίο συναναστρεφόταν, το χρηματικό ποσό των 500€. Στη συνέχεια, τον οδήγησε μαζί με άλλους ιδιώτες σε οικία ενός εξ' αυτών και αφού έκαναν χρήση ναρκωτικών ουσιών, τον πίεσαν ανεπιτυχώς

να κάνει χρήση και αυτός. Ασκήθηκε σε βάρος του ποινική δίωξη για ληστεία και παράβαση νόμου περί ναρκωτικών και παραπέμφθηκε σε τακτικό Ανακριτή για κύρια ανάκριση. Από πειθαρχικής πλευράς, διατάχθηκε σε βάρος του Ένορκη Διοικητική Εξέταση και τέθηκε σε διαθεσιμότητα.

- Συνελήφθη ιατρός (γυναικολόγος-μαιευτήρας) Νομαρχιακού νοσοκομείου στη Βόρεια Ελλάδα, διότι απαίτησε από ιδιώτη, δύο ημέρες μετά τη γέννηση του παιδιού του, το χρηματικό ποσό των 400€. Το προσημειωθέν από την Υπηρεσία μας χρηματικό ποσό παρέλαβε ο ιατρός εντός του χώρου του νοσοκομείου, όπου και συνελήφθη. Σε βάρος του ασκήθηκε ποινική δίωξη για παθητική δωροδοκία, παραπέμφθηκε στο αυτόφωρο και του επιβλήθηκε ποινή φυλάκισης δεκαοκτώ (18) μηνών.
- Συνελήφθησαν δύο Αστυφύλακες, μετά από πληροφορία που περιήλθε στην Υπηρεσία μας, οι οποίοι υπηρετούσαν σε Αστυνομικό Τμήμα στα Δωδεκάνησα, διότι κατείχαν και έκαναν χρήση ναρκωτικών ουσιών. Σε βάρος τους ασκήθηκε ποινική δίωξη για παράβαση του νόμου περί ναρκωτικών και ορίσθηκε τακτική δικάσιμος. Διατάχθηκε σε βάρος τους Ένορκη Διοικητική Εξέταση και τέθηκαν σε διαθεσιμότητα.
- Συνελήφθησαν, μετά από καταγγελία στην Υπηρεσία μας, δύο υπάλληλοι Υπουργείου Μεταφορών στην Αττική καθώς και ένας ιδιώτης (ιδιοκτήτης σχολής οδήγησης), διότι απαίτησαν από εξεταζόμενο για άδεια ικανότητας οδήγησης το χρηματικό ποσό των 400€, ως δώρο για να πετύχει με βεβαιότητα στις εξετάσεις ο εξεταζόμενος. Το χρηματικό ποσό παρέλαβε ο ιδιοκτήτης της σχολής οδηγών με σκοπό να το παραδώσει στους εξεταστές. Οι ανωτέρω συνελήφθησαν μετά το πέρας της εξέτασης. Εκκρεμεί η ποινική εξέλιξη της υπόθεσης.
- Συνελήφθη Αστυφύλακας, μετά από πληροφορία που περιήλθε στην Υπηρεσία μας, ο οποίος υπηρετούσε σε Τμήμα Τροχαίας στην Αττική, διότι έκανε χρήση ναρκωτικών ουσιών εντός του οχήματός του. Σε βάρος του ασκήθηκε ποινική δίωξη για κατοχή και χρήση ναρκωτικών ουσιών, ορίσθηκε τακτική δικάσιμος όπου και κρίθηκε ατιμώρητος. Διατάχθηκε σε βάρος του Ένορκη Διοικητική Εξέταση και τέθηκε σε διαθεσιμότητα.
- Συνελήφθησαν δύο Υπαστυνόμοι, οι οποίοι τελούσαν σε διαθεσιμότητα για προηγούμενη ποινική τους υπόθεση και συγκεκριμένα για έκδοση δελτίου ταυτότητας σε διωκόμενο άτομο, διότι μετέβησαν στην έδρα Αστυνομικού Τμήματος στην Αττική, μπήκαν σε γραφείο όπου βρισκόταν ηλεκτρονικός υπολογιστής του δικτύου της Ελληνικής Αστυνομίας και απέκτησαν πρόσβαση σε εφαρμογή του, λαμβάνοντας έτσι γνώση ευαίσθητων προσωπικών δεδομένων διωκόμενων ατόμων, χωρίς να έχουν τέτοιο δικαίωμα. Σε βάρος τους ασκήθηκε ποινική δίωξη σε βαθμό

κακουργήματος για παράβαση του νόμου περί προστασίας του ατόμου από την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα. Αφέθηκαν ελεύθεροι ο πρώτος με τον περιοριστικό όρο της απαγόρευσης εξόδου από τη χώρα, ενώ ο δεύτερος χωρίς περιοριστικούς όρους.

- Συνελήφθη Αστυφύλακας ο οποίος υπηρετούσε σε Αστυνομικό Τμήμα της Αττικής διότι, αφού συνελήφθη να οδηγεί χωρίς να φέρει άδεια ικανότητας οδήγησης, όταν παρουσιάστηκε στο δικαστήριο επέδειξε πλαστή άδεια ικανότητας οδήγησης. Αφού οδηγήθηκε στην Υπηρεσία μας, διαπιστώθηκε ότι προμηθεύτηκε τη συγκεκριμένη άδεια αφού παρέδωσε το χρηματικό ποσό των 150€, σε άγνωστο σε αυτόν άνδρα έξωθεν έδρας Διεύθυνσης Συγκοινωνιών στην Αττική. Σε βάρος τους ασκήθηκε ποινική δίωξη για πλαστογραφία και ορίσθηκε τακτική δικάσιμος. Διατάχθηκε σε βάρος του Ένορκη Διοικητική Εξέταση και τέθηκε σε διαθεσιμότητα.
- Συνελήφθη Αρχιφύλακας ο οποίος υπηρετούσε σε Αστυνομικό Τμήμα της Αττικής, διότι ενώ εκτελούσε υπηρεσία στο γραφείο παραβάσεων Κ.Ο.Κ., μετέβη αλλοδαπός για να παραλάβει τα έγγραφα της μοτοσυκλέτας του(άδεια οδήγησης, πινακίδες), προσκομίζοντας και το παραστατικό πληρωμής του αναλογούντος προστίμου και απαίτησε από αυτόν το χρηματικό ποσό των 50€ για να του τα παραδώσει. Παρέλαβε τα χρήματα εντός του Αστυνομικού Τμήματος όπου και συνελήφθη. Σε βάρος του ασκήθηκε ποινική δίωξη για παθητική δωροδοκία και ορίσθηκε τακτική δικάσιμος. Διατάχθηκε σε βάρος του Ένορκη Διοικητική Εξέταση και τέθηκε σε διαθεσιμότητα.
- Συνελήφθη Ειδικός Φρουρός, μετά από πληροφορία που περιήλθε στην Υπηρεσία μας, ο οποίος υπηρετούσε σε Τμήμα Αλλοδαπών στην Αττική, διότι έκανε χρήση ναρκωτικών ουσιών και συγκεκριμένα ηρωίνης κατά τη διάρκεια της υπηρεσίας του. Σε βάρος του ασκήθηκε ποινική δίωξη για χρήση ναρκωτικών και ορίσθηκε τακτική δικάσιμος. Διατάχθηκε σε βάρος του Ένορκη Διοικητική Εξέταση και τέθηκε σε διαθεσιμότητα.
- Συνελήφθη Αστυφύλακας, ο οποίος υπηρετούσε στη Θεσσαλονίκη, διότι ευρισκόμενος εκτός διατεταγμένης υπηρεσίας, παρέλαβε υπηρεσιακό αυτοκίνητο προβάλλοντας ψευδή δικαιολογία στους συναδέλφους του και μετέβη σε επαρχιακή πόλη έτερου νομού για προσωπική του υπόθεση. Σε βάρος του ασκήθηκε ποινική δίωξη για εκμετάλλευση εμπιστευμένων πραγμάτων και ορίσθηκε τακτική δικάσιμος. Διατάχθηκε σε βάρος του Ένορκη Διοικητική Εξέταση και τέθηκε σε διαθεσιμότητα.
- Συνελήφθη Συνοριακός Φύλακας ο οποίος υπηρετούσε σε Τμήμα Συνοριακής Φύλαξης, διότι στα πλαίσια αστυνομικής προανάκρισης που διενεργείτο από την Υπηρεσία μας και κατά τη διάρκεια της προσαγωγής του στην έδρα Αστυνομικής Διεύθυνσης, αντιστάθηκε σθεναρά

χρησιμοποιώντας βία στους αστυνομικούς της Υπηρεσίας μας. Κατά την έρευνα που διενεργήθηκε στο αυτοκίνητό του ανευρέθη φορητός ασύρματος με ικανότητα λήψεως αστυνομικών συχνοτήτων, τον οποίο κατείχε παράνομα. Σε βάρος του ασκήθηκε ποινική δίωξη για αντίσταση και για παράβαση του νόμου περί ραδιοσταθμών και του επιβλήθηκε ποινή φυλάκισης ενός (1) έτους και δύο (2) μηνών με τριετή αναστολή και χρηματική ποινή 3000€. Διατάχθηκε σε βάρος του Ένορκη Διοικητική Εξέταση και τέθηκε σε διαθεσιμότητα.

- Συνελήφθη Συνοριακός Φύλακας ο οποίος υπηρετούσε σε Τμήμα Δίωξης Λαθρομετανάστευσης στη Θεσσαλονίκη, διότι παραπλανώντας ιδιοκτήτη πρατηρίου καυσίμων συμβεβλημένο με την Ελληνική Αστυνομία για τον εφοδιασμό των υπηρεσιακών οχημάτων, εφοδίαζε το ιδιωτικό του όχημα με καύσιμα. Σε βάρος του ασκήθηκε ποινική δίωξη για παράβαση καθήκοντος και για απάτη και ορίσθηκε τακτική δικάσιμος. Διατάχθηκε σε βάρος του Ένορκη Διοικητική Εξέταση και τέθηκε σε διαθεσιμότητα.

Δικογραφίες που σχηματίστηκαν από αξιοποίηση πληροφοριών

- Σχηματίσθηκε δικογραφία, μετά από πολύμηνη έρευνα, σε βάρος πέντε αστυνομικών (τριών Συνοριακών Φυλάκων, ενός Αστυφύλακα και ενός Ανθυπαστυνόμου), οι οποίοι υπηρετούσαν σε παραμεθόριες υπηρεσίες, μίας τελωνειακής υπαλλήλου, ενός ανώτερου Αξιωματικού εν αποστρατεία, εννέα αλλοδαπών Αλβανών υπηκόων και πέντε ημεδαπών ιδιωτών για σύσταση δομημένης και με συνεχή δράση εγκληματικής οργάνωσης, παράβαση νόμου περί αλλοδαπών, κατάχρηση εξουσίας και παράβαση νόμου περί νομιμοποίησης εσόδων από εγκληματικές δραστηριότητες. Όπως προέκυψε από την έρευνα οι κατηγορούμενοι δραστηριοποιούνταν στην παράνομη διακίνηση λαθρομεταναστών στην Ελληνική Επικράτεια, αλλά και στην προώθηση σε χώρες του εξωτερικού κλεμμένων στην Ελλάδα πολυτελών αυτοκινήτων. Ο ρόλος των αστυνομικών ήταν κυρίως η ανεμπόδιστη και ασφαλής κίνηση των κλεμμένων οχημάτων που μετέφεραν τους λαθρομετανάστες, αφού λειτουργούσαν ως «προπομποί», η παράλειψη δίωξης υπαιτίων, αφού υπηρετούσαν σε καίριες θέσεις και επέτρεπαν την είσοδο λαθρομεταναστών και η παραπλάνηση των συναδέλφων τους, έτσι ώστε να μετακινούνται από σημεία όπου θα περνούσαν τα οχήματα με τους λαθρομετανάστες, αποφεύγοντας έτσι τον κίνδυνο ελέγχου και αποκάλυψης της παράνομης δραστηριότητάς τους. Για κάθε συνδρομή, οι αστυνομικοί λάμβαναν από 300€ έως 800€. Ο ρόλος της τελωνειακής υπαλλήλου συνίστατο στην ανεμπόδιστη και άνευ ελέγχου διέλευση των κλεμμένων οχημάτων από το συγκεκριμένο Τελωνείο. Σε βάρος των αστυνομικών ασκήθηκαν ποινικές δίωξεις για σύσταση εγκληματικής οργάνωσης, για διακεκριμένες κλοπές, για κατάχρηση εξουσίας και παράβαση καθήκοντος και για παράβαση του νόμου περί νομιμοποίησεως εσόδων από παράνομες δραστηριότητες και παραγγέλθηκε η διενέργεια κύριας ανάκρισης. Εκδόθηκαν πέντε εντάλματα σύλληψης για αντίστοιχα μέλη του κυκλώματος. Σε βάρος τους διατάχθηκε Ένορκη Διοικητική Εξέταση και τέθηκαν σε διαθεσιμότητα.
- Σχηματίσθηκε δικογραφία από την Υπηρεσία μας, διότι ύστερα από τακτική οικονομική επιθεώρηση που διενεργήθηκε στη Διαχείριση Διεύθυνσης του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας, διαπιστώθηκε χρηματικό έλλειμμα που ανερχόταν συνολικά στο ποσό των 787.856,09€. Μετά το πέρας της επιθεώρησης συντάχθηκε Έκθεση, η οποία βεβαίωσε και καταλόγισε το χρηματικό έλλειμμα σε βάρος δύο αστυνομικών, ενός ανώτερου Αξιωματικού και ενός Αρχιφύλακα, οι οποίοι τύγχαναν δημόσιοι υπόλογοι. Διατάχθηκε σε βάρος τους Ένορκη Διοικητική Εξέταση και τέθηκαν σε διαθεσιμότητα. Εκκρεμεί η ποινική εξέλιξη της υπόθεσης.

- Σχηματίσθηκε δικογραφία σε βάρος Ανθυπαστυνόμου ο οποίος υπηρετούσε σε Τμήμα Ασφαλείας, ως αρμόδιος για την παραλαβή και έλεγχο δικαιολογητικών για την έκδοση Ειδικών Δελτίων Ταυτότητας Ομογενών (Ε.Δ.Τ.Ο.), διότι πλαστογραφούσε την υπογραφή του διοικητή του για την χορήγηση των εν λόγω δελτίων χωρίς την ενημέρωσή του, εξέδιδε δελτία χωρίς την απόδοση του απαιτούμενου από το νόμο παράβολου του δημοσίου και χρηματιζόταν για την παράνομη έκδοσή τους. Ειδικότερα, η πλαστογράφηση της υπογραφής του Διοικητή του διαπιστώθηκε σε τριάντα περιπτώσεις ενώ σε χρονικό διάστημα έξι ετών διαπιστώθηκαν 1460 περιπτώσεις έκδοσης Ε.Δ.Τ.Ο., χωρίς την απόδοση παράβολου δημοσίου των 15€, όπως ο νόμος προβλέπει. Σε βάρος του ασκήθηκε ποινική δίωξη για υπεξαίρεση στην Υπηρεσία, πλαστογραφία και απιστία και διατάχθηκε κύρια ανάκριση. Διατάχθηκε σε βάρος του Ένορκη Διοικητική Εξέταση και τέθηκε σε διαθεσιμότητα.
- Σχηματίσθηκε δικογραφία προς διαπίστωση της βασιμότητας των καταγγελλομένων σε βάρος υπαλλήλου Δήμου Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου, για έκδοση έναντι αμοιβής παράνομων αδειών διαμονής σε αλλοδαπούς. Ειδικότερα, συλληφθείς αλλοδαπός, ο οποίος κατέθεσε ως δικαιολογητικό για την χορήγηση άδειας διαμονής πλαστή βεβαίωση σπουδών, κατέθεσε ότι την διαδικασία αυτή του υπέδειξε υπάλληλος του Δήμου, στον οποίο έδωσε το χρηματικό ποσό των 350€. Στα πλαίσια διερεύνησης της υπόθεσης, προέκυψαν 134 περιπτώσεις (φάκελοι αλλοδαπών) οι οποίες περιείχαν πλαστά δικαιολογητικά. Εκκρεμεί η ποινική εξέλιξη της υπόθεσης.
- Σχηματίσθηκε δικογραφία σε βάρος Αρχιφύλακα, ο οποίος υπηρετούσε σε Τμήμα Τροχαίας στην Αττική, διότι επιληφθείς σε θανατηφόρο ατύχημα δεν συνέταξε έκθεση περισυλλογής αντικειμένων του θανόντα αλλά κράτησε το πορτοφόλι του, το οποίο περιείχε οκτώ τραπεζικές κάρτες στο όνομά του και χρησιμοποιώντας τον κωδικό τους (PIN), έκανε αναλήψεις συνολικού ποσού 4.240€. Εκκρεμεί η ποινική εξέλιξη της υπόθεσης. Διατάχθηκε σε βάρος του Ένορκη Διοικητική Εξέταση και τέθηκε σε διαθεσιμότητα.
- Σχηματίσθηκε δικογραφία προς διαπίστωση ποινικών ευθυνών ενός Αστυφύλακα, ο οποίος υπηρετούσε σε Τμήμα Ασφαλείας, ως αρμόδιος για διεκπεραίωση θεμάτων αλλοδαπών και ο οποίος σύμφωνα με καταθέσεις προϊσταμένων του, είχε υπογράψει αντί αυτών για την έκδοση Ειδικών Δελτίων Ταυτότητας Ομογενών(Ε.Δ.Τ.Ο.), χωρίς να έχει το δικαίωμα αυτό. Ειδικότερα, σε σαράντα τέσσερις (44) περιπτώσεις, ο εν λόγω Αστυφύλακας φέρεται να είχε υπογράψει αντί των ανωτέρων του, ενώ εντός των φακέλων με τα δικαιολογητικά των ομογενών, δεν υπήρχαν τα προβλεπόμενα από το νόμο παράβολα του δημοσίου, συνολικής αξίας

2.477€, ενώ η πλειοψηφία των ομογενών που βρέθηκαν, κατέθεσαν ότι είχαν καταβάλει το χρηματικό ποσό που αντιστοιχούσε στην αγορά των εν λόγω παραβόλων. Επίσης, σε επτά (7) περιπτώσεις αλλοδαπών εκδόθηκαν Ε.Δ.Τ.Ο. κατά παράνομο τρόπο, καθώς δεν υπήρχαν τα απαιτούμενα δικαιολογητικά ή υπήρχαν τέτοια που καθιστούσαν μη νόμιμη την έκδοσή τους. Η δικογραφία υποβλήθηκε στον αρμόδιο Εισαγγελέα και εκκρεμεί η ποινική εξέλιξη. Διατάχθηκε Ένορκη Διοικητική Εξέταση προς διαπίστωση πειθαρχικών ευθυνών από τον εν λόγω Αστυφύλακα.

- Σχηματίστηκε δικογραφία προς διακρίβωση ποινικών αδικημάτων (κακουργημάτων και πλημμελημάτων) σχετικά με την έκδοση από Τμήμα Ασφαλείας στην Αττική παράνομων δελτίων αστυνομικής ταυτότητας (Δ.Α.Τ.), με χρήση πιστοποιητικών γεννήσεων ατόμων που με τα στοιχεία τους εκδόθηκαν Δ.Α.Τ. σε διαφορετικά άτομα. Από τη διερεύνηση της υπόθεσης προέκυψε ότι πιστοποιητικά γέννησης τα οποία είχαν εκδώσει ιδιώτες με την πρόφαση της έκδοσης νέας ταυτότητας λόγω απώλειας της παλιάς, τα πούλησαν σε συγκεκριμένο ιδιώτη, έναντι χρηματικού ποσού που κυμαινόταν από 400€ έως 700€, για την έκδοση παράνομων δελτίων ταυτοτήτων σε αλλοδαπούς για να διευκολυνθεί η κίνησή τους ως Έλληνες πολίτες σε όλη την Ευρωπαϊκή Ένωση. Σε 11 από αυτές τις περιπτώσεις είχε υπογράψει ως μάρτυρας βεβαίωσης στοιχείων ταυτότητας ο ίδιος Αρχιφύλακας, ο οποίος σε άλλες τέσσερις περιπτώσεις έκδοσης πλαστών δελτίων ταυτότητας προέτρεψε άλλους συναδέλφους του αρμόδιους να υπογράψουν ως μάρτυρες, παρουσιάζοντας τα αντίστοιχα πρόσωπα ως γνωστούς του. Εκκρεμεί η ποινική εξέλιξη της υπόθεσης, ενώ από πειθαρχικής πλευράς, σε βάρος του εν λόγω Αρχιφύλακα έχει διαταχθεί Ένορκη Διοικητική Εξέταση και τέθηκε σε διαθεσιμότητα.

Δ. Παράλληλη δραστηριότητα

Αξιολόγηση της Χώρας σε θέματα Διαφθοράς στα πλαίσια εφαρμογής της Σύμβασης του Οργανισμού των Ηνωμένων Εθνών κατά της Διαφθοράς

Στα πλαίσια του προγράμματος του Οργανισμού Ηνωμένων Εθνών, για τη δημιουργία μεθόδου παρακολούθησης της εφαρμογής της Σύμβασης του Οργανισμού κατά της Διαφθοράς, η Χώρα μας αξιολογήθηκε σε θέματα διαφθοράς από τις εξετάστριες Χώρες που ορίστηκαν και συγκεκριμένα την Ιορδανία και τη Σουηδία.

Από το Τμήμα Διεθνών Οργανισμών του Υπουργείου Δικαιοσύνης, στα πλαίσια του προγράμματος αυτού, οργανώθηκε προπαρασκευαστική σύσκεψη με τη συμμετοχή εκπροσώπων όλων των εμπλεκόμενων φορέων της Χώρας σε θέματα διαφθοράς, όπως η Εθνική Αρχή Νομιμοποίησης Εσόδων από Εγκληματικές Δραστηριότητες, η Διεύθυνση Δημόσιας Ασφάλειας και η Υπηρεσία Εσωτερικών Υποθέσεων της Ελληνικής Αστυνομίας, η Υπηρεσία Ειδικών Ελέγχων καθώς και εκπρόσωποι των Υπουργείων Οικονομίας και Οικονομικών, Εξωτερικών και Δικαιοσύνης. Η Υπηρεσία Εσωτερικών Υποθέσεων, υποβάλλοντας τις προτάσεις τις, αναπτύσσοντας την αποστολή και το ρόλο που διαδραματίζει στα θέματα διαφθοράς αλλά και παρουσιάζοντας στατιστικά στοιχεία της δραστηριότητας της από την ίδρυσή της έως την 31-12-2007, απέσπασε τα ευμενέστατα σχόλια των εκπροσώπων όλων των φορέων.

Η συνάντηση στην οποία η Χώρα μας αξιολογήθηκε, έλαβε χώρα στο Υπουργείο Δικαιοσύνης την 20 Μαΐου 2008, με τη συμμετοχή όλων των εμπλεκόμενων φορέων για θέματα διαφθοράς. Η Υπηρεσία Εσωτερικών Υποθέσεων εκπροσωπήθηκε από τον Διευθυντή της και τον Τμηματάρχη του Τμήματος Διαχείρισης Πληροφοριών και Στρατηγικής, οι οποίοι υπέβαλαν τις προτάσεις, τα σχόλια και τις παρατηρήσεις της Υπηρεσίας επί του ερωτηματολογίου που τέθηκε από τις χώρες της Ιορδανίας και της Σουηδίας, αναφορικά με την εφαρμογή της Σύμβασης των Ηνωμένων Εθνών κατά της Διαφθοράς.

Συνάντηση Ομάδας IGEC (Εμπειρογνομόνων Interpol κατά της Διαφθοράς) στην Αθήνα (28 και 29-10-2008)

Στα πλαίσια της συνάντησης των Ειδικών της Interpol κατά της Διαφθοράς, η ηγεσία της Ομάδας αιτήθηκε, μέσω της Διεύθυνσης Διεθνούς Αστυνομικής Συνεργασίας του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας, την παρουσία

εκπροσώπων της Υπηρεσίας Εσωτερικών Υποθέσεων της Ελληνικής Αστυνομίας, ως επίσημων παρατηρητών. Η Υπηρεσία εκπροσωπήθηκε από τον Υποδιευθυντή της και τον Τμηματάρχη του Τμήματος Διαχείρισης Πληροφοριών και Στρατηγικής. Η συνάντηση ξεκίνησε με σύντομο χαιρετισμό του Υποδιευθυντή της Υπηρεσίας Εσωτερικών Υποθέσεων, ο οποίος αναφέρθηκε στο ρόλο της Υπηρεσίας κατά της Διαφθοράς, στη διεθνή της συνεργασία και ανταλλαγή απόψεων με άλλους αντίστοιχους οργανισμούς της Ευρωπαϊκής Ένωσης και παρουσίασε στατιστικά στοιχεία της δραστηριότητάς της, κατά την παρουσίαση των οποίων εκδηλώθηκε ιδιαίτερο ενδιαφέρον από τα μέλη της Ομάδας.

13^η Παγκόσμια Συνδιάσκεψη κατά της Διαφθοράς - Διεθνής Διαφάνεια Ελλάς (Αθήνα, 30-10 έως 2-11-2008)

Ο μη κυβερνητικός οργανισμός «Διεθνής Διαφάνεια Ελλάς» σε συνεργασία με την «Transparency International» και το «Διεθνές Συμβούλιο της Συνδιάσκεψης κατά της Διαφθοράς», διοργάνωσαν στην Αθήνα (Μέγαρο Μουσικής Αθηνών) την 13^η Παγκόσμια Συνδιάσκεψη κατά της Διαφθοράς, την οποία παρακολούθησαν περισσότεροι από 1.300 σύνεδροι από 130 χώρες. Η Υπηρεσία Εσωτερικών Υποθέσεων εκπροσωπήθηκε στην Συνδιάσκεψη από τον Διευθυντή της και τους Τμηματάρχες όλων των Τμημάτων της. Κατά τη διάρκεια της, πραγματοποιήθηκε συζήτηση και κατατέθηκαν απόψεις και προτάσεις για θέματα καταπολέμησης της Διαφθοράς σε τέσσερις τομείς: Ειρήνη και Ασφάλεια, Ενέργεια και Φυσικοί Πόροι, Κλιματικές αλλαγές και Βιώσιμη Ανάπτυξη.

Ενημέρωση εκπροσώπου της Πρεσβείας του Βελγίου στην Αθήνα σε θέματα αστυνομικού ενδιαφέροντος

Στα πλαίσια ενημέρωσης σε θέματα αστυνομικού ενδιαφέροντος και μετά από αίτηση της Πρεσβείας του Βελγίου στην Αθήνα, η Πρόξενος του Βελγίου συναντήθηκε με εκπροσώπους Διευθύνσεων του Αρχηγείου Ελληνικής Αστυνομίας, μεταξύ των οποίων και η Διεύθυνση Εσωτερικών Υποθέσεων, η οποία εκπροσωπήθηκε με Αξιωματικό της. Η συνάντηση έλαβε χώρα την 12-11-2008 στο Αρχηγείο Ελληνικής Αστυνομίας και συμμετείχαν, εκτός από τη Διεύθυνση Εσωτερικών Υποθέσεων, η Διεύθυνση Δημόσιας Ασφάλειας και η Διεύθυνση Διεθνούς Αστυνομικής Συνεργασίας. Μετά από σύντομη παρουσίαση της Υπηρεσίας Εσωτερικών Υποθέσεων, της αποστολής και του ρόλου της, καθώς και στατιστικών στοιχείων της δραστηριότητάς της, τέθηκαν ερωτήσεις από την Πρόξeno του Βελγίου, οι οποίες κυρίως αφορούσαν το νομοθετικό πλαίσιο που διέπει την Υπηρεσία καθώς και προβλήματα και

δυσχέρειες που παρατηρούνται στην περιοχή μας, σχετικά με την διαφθορά. Εκδηλώθηκε ιδιαίτερο ενδιαφέρον κατά την παρουσίαση των στατιστικών στοιχείων δραστηριότητας της Υπηρεσίας και εκφράστηκαν ιδιαίτερες ευχαριστίες για τη συνεργασία και τη ανταπόκριση της Υπηρεσίας στο αίτημα της Πρεσβείας του Βελγίου.

Γενικότερα, το έτος **2008**, η Υπηρεσία Εσωτερικών Υποθέσεων, εκτός από τη συμμετοχή της σε, μείζονος σημασίας για την εικόνα της Χώρας, συσκέψεις και συνέδρια, διατήρησε και ενίσχυσε την επικοινωνία της με Υπηρεσίες και Οργανισμούς κατά της διαφθοράς της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με σκοπό την ανταλλαγή απόψεων και εμπειριών, την υιοθέτηση επιτυχών στρατηγικών, την υποβολή προτάσεων αλλά και την προβολή της Υπηρεσίας και του Σώματος της Ελληνικής Αστυνομίας στην Ευρώπη. Η επικοινωνία αλλά και η συμμετοχή στην κοινή αυτή προσπάθεια κατά της διαφθοράς, καθιστά τη Χώρα μας σημαντικότερο μέλος του Ευρωπαϊκού δικτύου κατά της διαφθοράς, που με γρήγορα βήματα αναπτύσσεται, αλλά και αναδεικνύει με σαφήνεια την βούληση της Υπηρεσίας αλλά και του Σώματος της Ελληνικής Αστυνομίας, όχι απλά για επιφανειακή προσέγγιση του φαινομένου της διαφθοράς, αλλά την ουσιαστική και αποτελεσματική πάταξή του.

ΜΕΡΟΣ ΤΡΙΤΟ

ΔΙΑΠΙΣΤΩΣΕΙΣ – ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Διαπιστώσεις

Η Υπηρεσία Εσωτερικών Υποθέσεων, οδεύοντας προς τη συμπλήρωση δέκα ετών λειτουργίας της, από την ίδρυσή της είχε αποστολή και σκοπό τον εντοπισμό και την δίωξη των έκνομων εκείνων πράξεων που σαφώς ορίζονταν από το νομοθετικό της πλαίσιο. Για την επίτευξη της επιδίωξης αυτής, ως γνώμονα είχε και έχει την αντικειμενικότητα, την αμεροληψία αλλά και την κατά περίπτωση αυστηρότητα. Η δραστηριότητα αυτή, είχε στόχο αλλά και αποτέλεσμα διπλό, όχι μόνο την πάταξη και τον κολασμό παραβατικών πράξεων, αλλά και την αποτροπή και αποθάρρυνση παρόμοιων ενεργειών από επιλήσμονες του καθήκοντος αστυνομικούς και δημοσίους υπαλλήλους. Η πορεία αυτή, την οποία διέπουν τέτοιες αρχές και κανόνες, οδήγησε σταδιακά και μετά από μεγάλη προσπάθεια σε θεσμική και ηθική καταξίωση της Υπηρεσίας, προσδίδοντας της αποδοχή, από πολίτες αλλά και από τα μέσα μαζικής ενημέρωσης, καθώς και πρόσθετη δυναμική. Στην διάρκεια ωστόσο της πορείας της και μέσα από την επέκταση των αρμοδιοτήτων της, αναδύθηκε και ένας ακόμη, εξίσου σημαντικός ρόλος· ο *συμβουλευτικός*. Εξίσου σημαντικός, διότι μέσα από τον χειρισμό των υποθέσεων της, η Υπηρεσία αναδεικνύει και συνεχίζει να αναδεικνύει, τόσο στο χώρο της Ελληνικής Αστυνομίας, όσο και στον ευρύτερο δημόσιο τομέα, φαινόμενα κακοδιοίκησης και βαθιά ριζωμένες γραφειοκρατικές διαδικασίες, οι οποίες επηρεάζουν την εμπιστοσύνη προς το Κράτος, αλλά και προκαλούν στο διοικητικό μηχανισμό συνθήκες αποσύνθεσης.

Από τη μία πλευρά, στο χώρο της Ελληνικής Αστυνομίας, οι στρατηγικοί στόχοι που είχε θέσει από την ίδρυσή της η Υπηρεσία, δείχνουν πλέον και περισσότερο από ποτέ να έχουν επιτευχθεί και συγκεκριμένα:

- ενημέρωση και καλλιέργεια κλίματος εμπιστοσύνης με τους πολίτες, οι οποίοι επικοινωνούν με την Υπηρεσία όχι μόνο για να καταγγείλουν έκνομες συμπεριφορές αστυνομικών και δημοσίων υπαλλήλων, αλλά και αρκετές φορές αναζητούν την συμβουλή και καθοδήγηση της Υπηρεσίας επί νομικών και διοικητικών τους θεμάτων. Η επικοινωνία αυτή, δίνει στην Υπηρεσία ρόλο διαμεσολαβητικό και συμβουλευτικό και φανερώνει την ευαισθητοποίηση και συμπαράσταση του συνόλου της

κοινωνίας στην προσπάθεια της Υπηρεσίας για την καταπολέμηση της διαφθοράς.

- καλλιέργεια κλίματος συνεργασίας με το σύνολο των αστυνομικών υπηρεσιών, γεγονός που αποδεικνύεται από την ολοένα και μεγαλύτερη συμβολή και συμμετοχή των αστυνομικών υπηρεσιών στην παροχή πληροφοριών προς την Υπηρεσία Εσωτερικών Υποθέσεων για φαινόμενα παραβατικής συμπεριφοράς από το προσωπικό τους. Το γεγονός αυτό, φανερώνει με τον πιο έκδηλο τρόπο αφενός την αποδοκιμασία από το σύνολο του αστυνομικού προσωπικού κάθε έκνομης ενέργειας συναδέλφων τους που προσβάλλει και εκθέτει την εικόνα και το κύρος του Σώματος, αφετέρου την βούληση του για άμεσο εντοπισμό και πάταξη κάθε τέτοιου φαινομένου.
- εντοπισμός και ανάδειξη τομέων και υπηρεσιών στις οποίες παρουσιάζονται συχνότερα φαινόμενα διαφθοράς, με σκοπό την άμεση λήψη διορθωτικών μέτρων για την μείωσή τους.

Από την άλλη μεριά, στον ευρύτερο δημόσιο τομέα, τηρουμένων πάντα των αναλογιών(περιορισμένο νομοθετικό πλαίσιο Υπηρεσίας, ύπαρξη και άλλων μηχανισμών ελέγχου), δεδομένη είναι η αναβάθμιση της ποιότητας του περιεχομένου των καταγγελιών, οι οποίες στη μεγάλη τους πλειοψηφία αφορούν φαινόμενα δωροδοκίας – δωροληψίας, τα οποία στη συλλογική συνείδηση ταυτίζονται με την έννοια της διαφθοράς και τούτο διότι σε οποιοδήποτε επίπεδο και διαδικασία εκδηλώνονται, έχουν κατά βάση οικονομικά κίνητρα (παράνομο οικονομικό όφελος - χρηματισμός).

Από την πορεία της Υπηρεσίας και ειδικότερα από τον χειρισμό όλων των υποθέσεων καθώς και από την καθημερινή επαφή με πολίτες αλλά και με αστυνομικούς και αστυνομικές υπηρεσίες, που επιθυμούν την πάταξη έκνομων φαινομένων και συνδράμουν την Υπηρεσία στην προσπάθεια κατά της διαφθοράς, έχουν εξαχθεί χρήσιμες διαπιστώσεις και συμπεράσματα για τη διαφθορά, τόσο στους κόλπους της Ελληνικής Αστυνομίας, όσο και στον ευρύτερο δημόσιο τομέα. Μέσα από την μελέτη αυτών, διατυπώνονται προτάσεις για τη λήψη μέτρων, με κατεύθυνση τον περιορισμό του φαινομένου. Τόσο οι διαπιστώσεις όσο και οι προτάσεις αυτές, εκφράζονται μέσα από τις Εκθέσεις Απολογισμού της Υπηρεσίας και με αυτόν τον τρόπο λαμβάνει γνώση, όχι μόνο η πολιτική και φυσική ηγεσία του Σώματος, αλλά και η πολιτική και πολιτειακή ηγεσία της Χώρας(υποβολή Έκθεσης στην Επιτροπή Θεσμών και Διαφάνειας της Βουλής), όλοι οι μηχανισμοί ελέγχου κατά της διαφθοράς(κοινοποίηση Έκθεσης σε υπηρεσίες και οργανισμούς), αλλά και το ευρύτερο κοινωνικό σύνολο και κάθε πολίτης(ανάρτηση της Έκθεσης στην επίσημη ιστοσελίδα του Υπουργείου Εσωτερικών –Δ/ση Εσωτερικών Υποθέσεων). Τα αποτελέσματα της ενημέρωσης αυτής είναι ήδη ορατά, με τη λήψη μέτρων τα οποία είχαν προταθεί και περιληφθεί σε

Εκθέσεις προηγούμενων ετών της Υπηρεσίας. Κυριότερα από αυτά, είναι η νομική πρόβλεψη θέσπισης κινήτρων(N.3610/2007) για αποκάλυψη φαινομένων παραβατικής συμπεριφοράς επί φορολογικών παραβάσεων και επί τελωνειακών υποθέσεων για υπαλλήλους οικονομικών και τελωνειακών υπηρεσιών, καθώς και η τροποποίηση του πειθαρχικού δικαίου του αστυνομικού προσωπικού, μέσα από την οποία προωθείται, μεταξύ άλλων, η επιτάχυνση της πειθαρχικής διαδικασίας, μειώνοντας έτσι την *ψευδή αίσθηση ατιμωρησίας των αστυνομικών*.

Γενική και κυρίαρχη πεποίθηση της Υπηρεσίας είναι ότι η **παραβατική συμπεριφορά του αστυνομικού προσωπικού είναι περιστασιακή και μεμονωμένη και δεν μπορεί να ενταχθεί και να συνδεθεί σε καμία περίπτωση με το Οργανωμένο Έγκλημα**, όπως αυτό καθορίζεται από το άρθρο 187 του Π.Κ., αλλά και από τα κριτήρια που απαιτούνται για να χαρακτηριστεί μία συμπεριφορά ως οργανωμένη και που έχουν τεθεί και υιοθετηθεί τόσο από το Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, όσο και από τον Διεθνή Οργανισμό Εγκληματικής Αστυνομίας (Interpol). Η ατομική αυτή συμπεριφορά εκδηλώνεται τις περισσότερες φορές με τη διάπραξη αδικημάτων ήσσονος σημασίας, τα οποία σχετίζονται με τη δόλια ή εξ αμελείας μη ορθή άσκηση των καθηκόντων και μη τήρηση των κανόνων δικαίου και δεοντολογίας του αστυνομικού. Κυρίαρχος λόγος για τον οποίο παρατηρείται αυτό, είναι ο περιορισμένος έλεγχος που ασκείται από την πλευρά της διοίκησης ή σε κάποιες περιπτώσεις η παντελής έλλειψη του. Δεν είναι λίγα τα περιστατικά που θα είχαν αποφευχθεί αν υπήρχε ουσιαστικός ή ακόμη και τυπικός έλεγχος ως προς την άσκηση των καθηκόντων των υφιστάμενων αστυνομικών, ο οποίος θα απέτρεπε την με δόλο ή από αμέλεια παραβατική συμπεριφορά.

Εξάλλου, για ένα ακόμα έτος παρατηρήθηκε κατά πολύ μικρότερος αριθμός καταγγελιών που αφορούν υπαλλήλους του δημοσίου, σε σχέση με αυτές που αφορούν αστυνομικούς. Από την μία πλευρά, οι λόγοι για τους οποίους διατηρείται η διαφορά αυτή είναι ο περιορισμένος αριθμός αδικημάτων που εντάσσονται στο νομοθετικό πλαίσιο της Υπηρεσίας για τους υπαλλήλους του δημοσίου(ενεργητική και παθητική δωροδοκία, εκβίαση, άρθρα 235, 236 και 385 Π.Κ), τα οποία, ωστόσο, θεωρούνται από το κοινωνικό σύνολο τα κατεξοχήν αδικήματα διαφθοράς, αλλά και η ύπαρξη και άλλων μηχανισμών ελέγχου για το δημόσιο τομέα με ευρύτερο πεδίο αρμοδιότητας, αναφορικά με τα αδικήματα των δημοσίων υπαλλήλων(Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης, Συνήγορος του Πολίτη, Σώμα Επιθεωρητών Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης κ.α.). Από την άλλη πλευρά, εξίσου σημαντικό φαινόμενο που παρατηρείται και συντηρεί τη διαφορά αυτή, είναι η παντελής, για μία ακόμη φορά, έλλειψη πληροφόρησης και καταγγελιών από προϊστάμενους Δημόσιων Υπηρεσιών ή ακόμα και από τις ίδιες τις Δημόσιες Υπηρεσίες, από υπαλλήλους των Υπηρεσιών τους και γενικά από δημοσίους υπαλλήλους, ακριβώς το

αντίθετο δηλαδή, από αυτό που συμβαίνει στον χώρο της Ελληνικής Αστυνομίας.

Παράλληλα όμως με την απουσία πηγών πληροφόρησης από ανώτερους υπαλλήλους και υπηρεσίες του δημοσίου, παρατηρήθηκε και το έτος 2008 διστακτικότητα από τη μεριά των πολιτών αλλά και σε κάποιες περιπτώσεις «ανεκτικότητα» σε αποκλίνουσες συμπεριφορές υπαλλήλων, σε αντίθεση και πάλι με το αστυνομικό προσωπικό, όπου η ανοχή είναι μηδαμινή ή ακόμα και μηδενική. Ο προβληματισμός αυτός έγκειται σε τρεις, κυρίως, παράγοντες που είναι η αποφυγή αυτοενοχοποίησης, καθώς η καταγγελλόμενη πράξη πολλές φορές έχει συμμετοχο και συναίτιο τον καταγγέλλοντα, η διατήρηση του παράνομου ιδιωτικού συμφέροντος, η οποία προέρχεται από την έκνομη συμπεριφορά του υπαλλήλου και ο φόβος κυρώσεων ή ακόμα και αντεκδίκησης, καθόσον στις περισσότερες περιπτώσεις, η απουσία μαρτύρων έχει ως συνέπεια την μετατροπή του καταγγέλλοντα σε πρωταγωνιστή της ποινικής διαδικασίας στο ακροατήριο.

Από τους συλληφθέντες υπαλλήλους του δημοσίου, για ένα ακόμα έτος το μεγαλύτερο ποσοστό (56%) ήταν υπάλληλοι Δημόσιων Οικονομικών Υπηρεσιών (Δ.Ο.Υ.), ενώ εξίσου υψηλό ποσοστό (33%) αποτέλεσαν οι υπάλληλοι υπηρεσιών των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Ειδικότερα, δύο υπάλληλοι υπηρετούσαν σε Διευθύνσεις Μεταφορών και ένας σε Διεύθυνση Δασών, Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων.

Τέλος, δεδομένη ήταν για το έτος 2008 η άμεση, σύννομη και καλύτερη δυνατή ανταπόκριση της Διεύθυνσης Εσωτερικών Υποθέσεων στον μεγάλο αριθμό υποθέσεων που χειρίστηκε, αναλογικά με το περιορισμένο αριθμό ανθρώπινου δυναμικού που διαθέτει αλλά και την τοπική της αρμοδιότητα, η οποία εκτείνεται σε όλη την Ελληνική Επικράτεια.

Προτάσεις

Αναμφίβολα, ουδείς είναι σε θέση να ισχυρισθεί ότι μπορεί να εξαλείψει τη διαφθορά. Ως διαχρονικό φαινόμενο, έχει τις ρίζες του στον ψυχισμό του ανθρώπου, όπου βρίσκονται τα σπήλαια της απληστίας και της επιθυμίας ικανοποίησης ιδιοτελών κινήτρων και κέρδους, ακολουθώντας μη σύννομο τρόπο. Ωστόσο, από την άλλη όψη, αυτό δεν σημαίνει ότι δεν υπάρχει ανάσχεση του φαινομένου και ότι δεν πρέπει να συνεχισθεί κάθε συντονισμένη και διαρκής δράση για τον ακόμα μεγαλύτερο περιορισμό του· αντίθετα, η συνεχής αυτή προσπάθεια κρίνεται επιβεβλημένη. Και τούτο,

διότι η απουσία οργανωμένης και εμφανούς δράσης από τη μεριά της Πολιτείας και του Κράτους για την αντιμετώπιση του φαινομένου, οδηγεί σε αρνητική πεποίθηση της κοινωνίας, σε συναισθήματα απαξίωσης προς κάθε θεσμό και αξία, σε απόρριψη των διοικητικών λειτουργιών και διαδικασιών και τελικά στην αποδοχή έκνομων και αντιδεοντολογικών συμπεριφορών των υπαλλήλων.

Πρωταρχικό ρόλο στην προσπάθεια αυτή για περιορισμό της διαφθοράς, θα διαδραματίσει η λήψη μέτρων με σκοπό τον **περιορισμό της διακριτικής ευχέρειας** και **ανεξέλεγκτης εξουσίας** μέσω και κατώτερων κατά βαθμό οργάνων της διοικητικής διαδικασίας, τα οποία δρουν και αποφασίζουν, δέχονται ή απορρίπτουν αιτήματα πολιτών (π.χ. άδειες παντός είδους, επιδοτήσεις κ.α.), καταλογίζουν χρηματικά πρόστιμα μικρού ή μεγάλου ύψους και αναθέτουν εκτέλεση έργων ή προμήθεια αγαθών. Η δυνατότητά τους αυτή, τους καθιστά άμεσους «στόχους διαφθοράς». **Η εκτέλεση τέτοιων διοικητικών διαδικασιών, θα πρέπει να πραγματοποιείται μέσα από ουσιαστικούς και συνεχή ελέγχους από προϊστάμενους υπαλλήλους, φορείς και υπηρεσίες, με σκοπό την δίωξη φαινομένων κατάχρησης εξουσίας και εν τέλει διαφθοράς.**

Για να επιτευχθεί ο έλεγχος αυτός, απαιτείται αποκατάσταση της ιεραρχικής δομής ολόκληρης της Δημόσιας Διοίκησης και η **ουσιαστική προσπάθεια για μείωση της γραφειοκρατίας**. Αυτή, θα πρέπει να στηρίζεται στην *εξάλειψη επάλληλων και αλληλοκαλυπτόμενων διατάξεων, στην τυποποίηση του σημερινού κυκεώνα διαδικασιών και νομοθετημάτων και στο περιορισμό παρουσίας των πολιτών στις δημόσιες υπηρεσίες μόνο στις άκρως αναγκαίες περιπτώσεις.*

Σημαντική παράμετρος θεωρείται και η *συστηματική ενημέρωση των πολιτών για τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις τους αλλά και για τις αρμοδιότητες των υπαλλήλων και υπηρεσιών, μέσα από την απρόσκοπτη πρόσβαση τους στην πληροφόρηση.*

Παράλληλα, απαιτείται κοινή δράση και συνεργασία όλων των υπηρεσιών, οργανισμών και φορέων του δημοσίου κατά της διαφθοράς, μέσα από την ανταλλαγή πληροφοριών και την μετάδοση επιτυχών στρατηγικών δράσης. Σημαντικό ρόλο στη μετάδοση αυτή, μπορεί να αποτελέσει η Υπηρεσία Εσωτερικών Υποθέσεων της Ελληνικής Αστυνομίας, καθώς στελεχώνεται από προσωπικό με μεγάλη εμπειρία σε υπηρεσίες ασφάλειας και δίωξης ποινικών εγκλημάτων, προσφέροντας χρήσιμη επιχειρησιακή τεχνογνωσία σε άλλους μηχανισμούς ελέγχου του δημοσίου, με σκοπό την αύξηση της επιχειρησιακής τους δύναμης.

Από όλα όσα προαναφέρθηκαν, γίνεται αντιληπτό ότι η μάχη για την αντιμετώπιση της διαφθοράς δεν απαιτεί αποσπασματικά και εφήμερα μέτρα

αλλά επίμονες, συστηματικές και συλλογικές προσπάθειες σε βάθος χρόνου. Ωστόσο, μόνο τα μέτρα που αποσκοπούν στη βελτίωση της συμπεριφοράς κάθε υπαλλήλου, δεν είναι αρκετά, καθώς το φαινόμενο της διαφθοράς δεν τίθεται αποκλειστικά σε ατομικό επίπεδο ευθύνης των δημόσιων λειτουργών. Ο περιορισμός της διαφθοράς και η βελτίωση της εικόνας της Δημόσιας Διοίκησης **απαιτεί ένα κοινωνικό περιβάλλον, όπου οι παραβατικές και έκνομες συμπεριφορές των υπαλλήλων επικρίνονται ή καταγγέλλονται υπεύθυνα και δεν γίνονται σιωπηρώς αποδεκτές ή δεν διαπράττονται με τη συγκατάβαση ή συμμετοχή των ίδιων των θυμάτων.**

Μαρούσι, Φεβρουάριος 2009